

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԲՆԱՊԱՀՊԱՆՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ԸՆԴԵՐՔԻ
ՏԵՍՉԱԿԱՆ ՄԱՐՄԻՆ
ՂԵԿԱԿԱՐ



ИНСПЕКЦИОННЫЙ ОРГАН
ОХРАНЫ ПРИРОДЫ И НЕДР
РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ
РУКОВОДИТЕЛЬ
THE ENVIRONMENTAL PROTECTION AND
MINING INSPECTION BODY
OF THE REPUBLIC OF ARMENIA
HEAD

Nº 111.1/11.1/159-19
«25» հունվարի 2019թ.

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆ
ՀԱՇՎԵՔՆԵՐԻՉ ՊԱԼԱՏԻ ԱՆԴԱՄ
ՊԱՐՈՆ Գ. ՈՍԿԱՆՅԱՆԻՆ

Ձեռ № ՀՊԵ-ԳՈ-190

Ամ 17.12.2018 թ.

Հարգելի պարոն Ոսկանյան,

Ի պատասխան Ձեր գրությամբ ներկայացված՝ Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմնում (այսուհետ՝ Տեսչական մարմին) հաշվեքննող խմբի կողմից հաշվեքննվող ժամանակահատվածում 2017 թվականի հունվարի 1-ից մինչև 2018 թվականի սեպտեմբերի 30-ը հայտնաբերված անհամապատասխանությունների և խեղաթյուրումների վերաբերյալ, ներկայացնում եմք հետևյալ առարկությունները ու պարզաբանումները

1-ին մասի կետերի վերաբերյալ.

Համաձայն Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2017 թվականի ապրիլի 27-ի թիվ 445-Ն որոշման 9-րդ կետի՝ Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմնի ղեկավարին հանձնարարվել է՝

1) նշանակումից հետո մեկշաքայա ժամկետում Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարի միջոցով Հայաստանի Հանրապետության վարչապետի հաստատմանը ներկայացնել Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմնի աշխատողների թիվը.

2) Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմնի աշխատողների թվի հաստատումից հետո փաստօրյա ժամկետում Հայաստանի Հանրապետության քաղաքացիական ծառայության խորհրդի հաստատմանը ներկայացնել Տեսչական մարմնի քաղաքացիական ծառայության պաշտոնների անվանացանկի առաջարկությունը, ինչպես նաև համաձայնեցնել քաղաքացիական ծառայության պաշտոնների անվանագրերը.

3) Տեսչական մարմնի քաղաքացիական ծառայության պաշտոնների անվանագրերը Հայաստանի Հանրապետության քաղաքացիական ծառայության խորհրդի հետ համաձայնեցնելուց հետո նորից ժամկետում հաստատել դրանք.

4) Տեսչական մարմնի քաղաքացիական ծառայության պաշտոնների անձնագրերը հաստատելուց հետո յոթնօրյա ժամկետում Հայաստանի Հանրապետության կառավարությանը ներկայացնել Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմնի կառավարման խորհրդի կողմից հաստատված Տեսչական մարմնի փարեկան պահպանման ծախսերի նախահաշիվը:

Համաձայն «Տեսչական մարմինների մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 3-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1.3-րդ կետի (2018 թվականի մարտի 23-ի ««Տեսչական մարմինների մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 2-րդ հոդվածի փոփոխություններով)՝ տեսչական մարմնի գործունեության փարեկան ծրագիրը՝ ընթացիկ փարում հաջորդ փարվա համար տեսչական մարմնի կառավարման խորհրդի կողմից հաստատվող փաստաթուղթ է, որն առնվազն ներառում է տեսչական մարմնի վերահսկողության ոլորտի ընդհանուր իրավիճակը, առկա խնդիրները և բացահայտված ռիսկերը, ինչպես նաև դրանց նվազեցմանն ու վերացմանն ուղղված փարեկան միջոցառումների ժամանակացույցը: Նշված օրենքն ուժի մեջ է մտել նորընտիր Հանրապետության նախագահի կողմից իր պաշտոնի ստանձնման օրը՝ 2018 թվականի ապրիլի 9-ին:

Համաձայն նույն օրենքի 3-րդ հոդվածի 5-րդ կետի՝ «տեսչական մարմնի գործունեության ապահովման համար անհրաժեշտ հաշվապահական հաշվառման, գնումների կազմակերպման (ֆինանսաբյուջետային), անձնակազմի կառավարման և կազմակերպարարության, տեսչական մարմնի բյուջեի, ինչպես նաև տեսչական մարմնի կողմից ստուգումների փարեկան ծրագրով չնախատեսված ստուգումների անցկացման հետ կապված վարչական (կազմակերպչական) բնույթի գործառնություններն իրականացնում է Հայաստանի Հանրապետության վարչապետի աշխատակազմը»:

Վերոգրյալից հետևում է, որ Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2017 թվականի ապրիլի 27-ի թիվ 445-Ն որոշմամբ Հայաստանի Հանրապետության համապատասխան գերատեսչությունների ղեկավարներին, ինչպես նաև Տեսչական մարմնի ղեկավարին տեսչական մարմնի ձևավորված համար տրված հանձնարարականների ամբողջական կատարման հիմքով ձևավորվել է Տեսչական մարմինը:

Ինչ վերաբերում է 2017 և 2018 թվականների համար Տեսչական մարմնի գործունեության տարեկան ծրագիր ունենալուն, ապա տեղեկացնում ենք, որ հաշվեքննող ժամանակահատվածի համար որևէ օրենսդրական պահանջ չի եղել:

Տեսչական մարմնի հաշվապահական հաշվառումն իրականացվել է լիազոր մարմնի միջոցով, որը հաշվեքննող ժամանակահատվածում վերապահվել է Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարությանը:

II-րդ մասի 1-ին կետի վերաբերյալ.

Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2017 թվականի ապրիլի 27-ի թիվ 445-Ն որոշման 10-րդ կետի համաձայն՝ Տեսչական մարմնին պետք է փոխանցվեր Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ սահմանված կարգով Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության աշխատակազմի բնապահպանական պետական տեսչության և Հայաստանի Հանրապետության էներգետիկ ենթակառուցվածքների և բնական պաշարների նախարարության ընդերքի պետական տեսչության լուծարման պահից՝ սկսված և չավարտված վարչական, դատական և այլ գործառնությունների իրականացման հետագա ընթացքի ապահովումը վերապահել Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմնին:

Վերը նշված կետով բոլոր գործառնությունները փոխանցվել են Տեսչական մարմնին և ապահովվել են Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ սահմանված կարգով: Ինչ վերաբերվում է Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության և Հայաստանի Հանրապետության էներգետիկ ենթակառուցվածքների և բնական պաշարների աշխատակազմերում գործող տեսչությունների կողմից հաստատված 2017 թվականի տարեկան ստուգումների ծրագրով նախատեսված ստուգումների իրականացմանը, ապա հայտնում ենք, որ Տեսչական մարմինը չի հանդիսանում վերը նշված տեսչությունների իրավահաջորդը՝ բացառությամբ սկսված և չավարտված

վարչական, դատական և այլ գործառույթների իրականացումից, իսկ տարեկան ծախսերը նախատեսված ստուգումները չեն համարվում սկսված և չավարտված վարչական գործեր:

II-րդ մասի 2-րդ կետի վերաբերյալ.

Հայաստանի Հանրապետության վարչապետի 2018 թվականի հունիսի 11-ի N 733-Լ որոշման համաձայն՝ «Պետական կառավարման համակարգի մարմինների մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 4-րդ հոդվածի համաձայն Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմինը վերակազմավորվել է բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմնի: Այս իմաստով Հայաստանի Հանրապետության կառավարության ենթակա բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմինն իրավահաջորդն է Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմնի: Բացի այդ, «Հայաստանի Հանրապետությունում ստուգումների կազմակերպման և անցկացման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքի 3-րդ հոդվածի 1.1-ին մասի համաձայն՝ ստուգաթերթերը մշակվում են յուրաքանչյուր համապատասխան ոլորտի և գործունեության տեսակի համար՝ հիմնվելով ստուգում իրականացնող յուրաքանչյուր մարմնի հսկողության ոլորտի և աշխատանքի առանձնահատկությունների վրա:

Տվյալ դեպքում՝ վերակազմակերպման արդյունքում, չեն փոխվել վերակազմակերպվող տեսչական մարմնի նկատմամբ վերակազմակերպված տեսչական մարմնի հսկողության ոլորտի և աշխատանքի առանձնահատկությունները, ինչպես նաև վերահսկողության համապատասխան ոլորտները և գործունեության տեսակները: Վերը նշվածի հիմքով՝ Տեսչական մարմինն իրավասու է ստուգումները կազմակերպել և անցկացնել Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմնի համար հաստատված ստուգաթերթերով:

II-րդ մասի 3-րդ կետի վերաբերյալ.

Հաշվեքննող ժամանակաշրջանում, չհաշված 2018 թվականի հուլիս, օգոստոս և սեպտեմբեր ամիսները, գործել է Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2017 թվականի ապրիլի 27-ի թիվ 445-Ն որոշումը, որով իրավական ակտերի նախագծերի մշակման գործառույթ չի սահմանվել: Իսկ 2018 թվականի հուլիս, օգոստոս և սեպտեմբեր ամիսներին, Հայաստանի Հանրապետության վարչապետի 2018 թվականի հունիսի 11-ի թիվ 733-Լ որոշմամբ հաստատված կանոնադրության 12-րդ հոդվածի 6-րդ ենթակետով սահմանված գործառույթն իրականացնելու համար միջոցառումների ցանկ և ժամանակացույց չի սահմանվել, հետևաբար արձանագրության մեջ նշվածը չի համապատասխանում իրականությանը:

II-րդ մասի 4-րդ կետի վերաբերյալ.

Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2015 թվականի հունիսի 30-ի թիվ 839-Ա որոշման հավելվածի 4-րդ կետով նախատեսված ստուգաթերթերը կիրառելի էին արդեն իսկ լուծարված բնապահպանական պետական տեսչության կողմից, և թիվ 839-Ա որոշման դրույթները վերաբերելի չէին տեսչական մարմիններին, հետևաբար արձանագրվածն իրականությանը չի համապատասխանում:

II-րդ մասի 5-րդ կետի վերաբերյալ.

Տեսչական մարմնի կողմից Հայաստանի Հանրապետության բնապահպանության նախարարության բնապահպանության և ընդերքի տեսչական մարմնի կառավարման խորհրդի 2017 թվականի նոյեմբրի 29-ի թիվ 06-Ա որոշմամբ հաստատված ստուգումների ծրագրով նախատեսված ստուգումներն ամբողջությամբ չեն իրականացվել, քանի որ 2018 թվականի ընթացքում ստուգումների տարեկան ծրագրով նախատեսվածից բացի իրականացվել են նաև օրենքով սահմանված այլ դեպքերով նախատեսված արտածրագրային ստուգումներ, և Տեսչական մարմինը չունենալով անհրաժեշտ աշխատանքային ռեսուրս (այդ թվում՝ անհրաժեշտ թվաքանակի աշխատողներ), չի կարողացել ամբողջությամբ կատարել տարեկան ծրագրով նախատեսված: Սակայն դա չի նշանակում, որ Տեսչական մարմինը թույլ է տվել անգործություն և չի ձեռնարկել համապատասխան միջոցներ՝ իր առջև դրված խնդիրների լուծումն ապահովելու համար: