

I. ՀԱՇՎԵՔՆՆՈՒԹՅԱՆ ԿԱՐԾԻՔ

Մենք հաշվեքննության ենք ենթարկել ՀՀ առողջապահության նախարարության կողմից 2017 թվականի հունվարի 1-ից մինչև 2018 թվականի հոկտեմբերի 31-ը ներառյալ բժշկական օգնության և սպասարկման իրականացում լիցենզավորման գործընթացի կատարման արդյունավետությունը և համապատասխանությունն իրավական ակտերին:

Հաշվեքննողի պատասխանավորությունը

Մեր պատասխանատվությունն է անցկացված հաշվեքննության արդյունքում արտահայտել կարծիք լիցենզավորման գործընթացի՝ արդյունավետության, օրենքներին ու իրավական ակտերին համապատասխանության վերաբերյալ:

Մենք հաշվեքննությունն անցկացրեցինք «Հաշվեքննիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի, Աուդիտի բարձրագույն մարմինների միջազգային կազմակերպության «ISSAI 100 – Հանրային հատվածի աուդիտի հիմնարար սկզբունքները», «ISSAI 300 – Կատարողականի աուդիտի իրականացման հիմնարար սկզբունքները», «ISSAI 400 – Համապատասխանության աուդիտի իրականացման հիմնարար սկզբունքները» ստանդարտների համաձայն: Այդ մեթոդաբանություններով պահանջվում է, որ մենք հետևենք վարքագծի սկզբունքների պահանջներին և հաշվեքննությունը պլանավորենք և իրականացնենք այնպես, որպեսզի ձեռք բերենք ողջամիտ երաշխիք առ այն, որ լիցենզավորման գործընթացի իրականացումը զերծ է էական անհամապատասխանություններից և իրականացվում է արդյունավետորեն:

Հաշվեքննության ընթացակարգերի ընտրությունը կախված է հաշվեքննողի դատողությունից, ներառյալ՝ խարդախության կամ սխալի կամ անհամապատասխանության հետևանքով էական խեղաթյուրման և լիցենզավորման գործակալության կողմից իրականացվող գործընթացի էական անհամապատասխանության ռիսկերի գնահատումը:

Մենք գտնում ենք, որ ձեռք ենք բերել բավարար համապատասխան աուդիտորական ապացույցներ մեր կարծիքի հիմնավորման համար:

Ոչ լիարժեք եզրահանգման հիմք

Հաշվեքննությամբ պարզվել է, որ՝

ա/ ՀՀ առողջապահության նախարարության կողմից իրականացվող «Բժշկական օգնության և սպասարկման իրականացում» գործունեության տեսակի լիցենզավորման գործընթացներում առկա են անհամապատասխանություններ ՀՀ օրենսդրության պահանջների հետ, մասնավորապես՝ լիցենզավորող մարմնի կողմից չի իրականացվել ՀՀ կառավարության 29.06.2002թ. թիվ 867-Ն որոշմամբ հաստատված Հավելված 5-ի 17-րդ կետի պահանջը, որի արդյունքում չեն սահմանվել առանձին բժշկական սարքավորումների համար սահմանված օգտագործման ժամկետներ և հնարավոր այլ անհրաժեշտ

չափորոշիչներ, որոնց չբավարարումը, ըստ Լիցենզավորման կարգի 20-րդ կետի 5-րդ ենթակետի պահանջի, հանդիսանում է հայտերի մերժման հիմք:

բ/ Լիցենզավորման կարգով սահմանված՝ 18-րդ կետի պահանջով իրականացված լիցենզավորման գործընթացը հանգեցրել է մի իրավիճակի, որ լիցենզավորվող անձինք մասնագիտական ապահովվածությանը վերաբերող փաստաթղթերը ներկայացնում են արդեն իսկ լիցենզավորվելուց հետո /գործունեությունը սկսելուց 5 օր առաջ/, որը հնարավորություն չի ընձեռնում մինչև անձանց լիցենզիա տրամադրելը գնահատել նրանց մասնագիտական ապահովվածության համապատասխանությունը սահմանված պահանջներին:

գ/ 01.01.2017-01.11.2018թթ. ընթացքում շուրջ 400 լիցենզավորված անձանցից 268-ը չեն ներկայացրել մասնագիտական որակավորման վերաբերյալ փաստաթղթեր, որոնք ըստ Լիցենզավորման կարգի 18-րդ կետի պահանջի պետք է ներկայացվեն լիցենզավորված գործունեությունը սկսելուց առնվազն 5 աշխատանքային օր առաջ:

268 լիցենզավորված անձանց կազմից, որոնք գործունեություն են ծավալել և չեն ներկայացրել մասնագիտական որակավորումը հաստատող փաստաթղթերը, համաձայն «Լիցենզավորման մասին» ՀՀ օրենքի 36-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետի պահանջի, լիցենզիայի գործողության կասեցման հիմք է:

դ/ ՀՀ Առողջապահության նախարարությունը բժշկական օգնության և սպասարկման իրականացում գործունեության տեսակի լիցենզավորման գործընթացներն իրականացրել է ՀՀ օրենսդրության պահանջները անտեսելով, որի արդյունքում չի իրականացրել Ֆիզիկական անձանց մասնագիտական որակավորման ստուգումներ:

ե/ Այն դեպքերում, երբ լիցենզավորվող անձանց ներկայացրած հայտերը չեն համապատասխանել ՀՀ օրենսդրության պահանջներին, սակայն լիցենզավորման հանձնաժողովը տվել է դրական եզրակացություն և անձինք լիցենզավորվել են, պետք է փաստել, որ Հանձնաժողովի եզրակացությունները հակասել են «Լիցենզավորման մասին» ՀՀ օրենքի 29-րդ հոդվածի, ՀՀ կառավարության 29.06.02թ. թիվ 867-Ն որոշմամբ հաստատված Լիցենզավորման կարգի՝ 20-րդ կետի, ինչպես նաև լիցենզավորման հանձնաժողովի կանոնադրության 2, 18 և 19 կետերի պահանջներին:

զ/ Լիցենզավորման գործընթացներում լիցենզավորման պարտադիր պայմանների և պահանջների առկայության վերաբերյալ ուսումնասիրություններն անհրաժեշտ է իրականացնել բոլոր հայտատուների մոտ, այլ ոչ թե 80%-ի մոտ՝ բացառելով ընտրանքային ուսումնասիրություններ իրականացնելու մոտեցումը /ՀՀ առողջապահության նախարարի 03.09.2014թ. «Ընտրանքային ուսումնասիրության կարգը սահմանելու մասին» թիվ 58-Ն հրամանի պահանջներ/:

Ոչ լիարժեք եզրահանգում

ա/ Մեր կարծիքով, բացառությամբ «Ոչ լիարժեք եզրահանգման հիմք» պարագրաֆում նկարագրված հարցի հնարավոր ազդեցության՝ լիցենզավորման գործընթացը, բոլոր էական առումներով, համապատասխանում է իրավական ակտերին:

բ/ Չի պահպանվել բժշկական օգնության և սպասարկման գործունեության լիցենզավորման իրականացման նպատակային արդյունավետության սկզբունքը:

Դավիթ Չիրուխյան՝

ՀՀ հաշվեքննիչ պալատի անդամ

7 փետրվարի 2019 թվական

ՀՀ հաշվեքննիչ պալատ,

Բաղրամյան փող. 19, ք. Երևան, Հայաստան