

ԲԷՑ-ի «Հարավային» մասնաճյուղի արտադրական մասնաշենքի վերակառուցում ճաշարանի ու վարչական մասի և հարակից տարածքի բարեկարգման աշխատանքների կատարման գնման (այսուհետ՝ աշխատանքներ) համար պլանով նախատեսվել է 465,000,000.0 ՀՀ դրամ:

Աշխատանքների գնման նպատակով կազմակերպվել է բաց մրցույթ: Մրցույթին մասնակցելու հայտ են ներկայացրել ութ կազմակերպություն: Նրանցից երկուսի հայտերը մերժվել են մրցութային հանձնաժողովի կողմից: Ընդ որում մերժված հայտ ներկայացնողներից «ՆԻԿԴԱՎ ԳՐՈՒՊ» ԲԲԸ-ն ներկայացրել է աշխատանքների կատարման գնային առաջարկ, որը շուրջ 119.0 մլն ՀՀ դրամով ավելի պակաս է եղել, քան մրցույթի ընտրված մասնակցի գնային առաջարկը:

Մրցույթի ընտրված մասնակից է համարվել «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ն, որի հետ 23.09.2017թ. կնքվել է պայմանագիր 353,934,302.0 ՀՀ դրամ արժեքով (այդ թվում՝ ԱԱՀ-ն):

ԲԷՑ-ԲՄԱՇՁԲ-17/34 պայմանագիրը կնքվել է 23.09.2017 թվականին:

Անհամապատասխանություններ

- Մրցույթի կազմակերպիչները ընտրված մասնակցին պայմանագիր կնքելու առաջարկը ծանուցել են տվյալ մրցույթի ընթացակարգով անգործության ժամկետի ավարտից՝ 01.08.2018թ., 17 օր հետո, ինչը չի համապատասխանում «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 36-րդ հոդվածի 2-րդ մասի պահանջին, համաձայն որի «անգործության ժամկետը լրանալուն հաջորդող չորս աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն ծանուցում է ընտրված մասնակցին՝ ներկայացնելով պայմանագիր կնքելու առաջարկը և պայմանագրի նախագիծը»:
- Համաձայն «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 2-րդ կետի՝ «մասնակիցը պետք է բավարարի հրավերով սահմանված որակավորման չափանիշները, ունենա պայմանագրով նախատեսված

Մրցույթի կազմակերպիչները ընտրված մասնակցին պայմանագիր կնքելու առաջարկը ծանուցել են տվյալ մրցույթի ընթացակարգով անգործության ժամկետի ավարտից 17 օր հետո

պարտավորությունների կատարման համար հրավերով պահանջվող մասնագիտական փորձառություն: ՀՀ կառավարության 2017 թվականի մայիսի 4-ի N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման կարգի» 61-րդ կետի 1-ին ենթակետով սահմանված է, որ՝ «1) մասնակիցների՝ օրենքի 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 2-րդ կետով նախատեսված «Մասնագիտական փորձառություն» չափանիշը գնահատվում է հետևյալ կարգով՝

ա. հրավերով պահանջվում է, որ մասնակիցը հայտով ներկայացնի հայտարարություն այն մասին, որ հայտը ներկայացնելու տարվա և դրան նախորդող երեք տարվա ընթացքում պատշաճ ձևով իրականացրել է համանման (նմանատիպ) առնվազն մեկ պայմանագիր: Նախկինում կատարված պայմանագիրը (կամ պայմանագրերը) գնահատվում է (կամ գնահատվում են) նմանատիպ, եթե դրա (դրանց) շրջանակներում մատակարարված ապրանքների և մատուցված ծառայությունների ծավալը (կամ հանրագումարային ծավալը) գումարային արտահայտությամբ պակաս չէ գնման ընթացակարգն սկսելու տարում տվյալ գնման առարկայի մասով, բացառությամբ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների, հանրապետական գործադիր մարմինների մեջ ամենամեծ ծավալն ունեցող պատվիրատուի գնումների պլանով նախատեսված ընդհանուր գումարի (այսուհետ՝ ընդհանուր գումար) երեսուն տոկոսից,

բ. առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակիցը, որպես սույն ենթակետի «ա» պարբերությամբ սահմանված որակավորման չափանիշը հիմնավորող փաստաթուղթ, ներկայացնում է նախկինում կատարած պայմանագրի (պայմանագրերի) և դրա հաշիվ-ապրանքագրերի պատճենները, իսկ այդ պայմանագրի պատշաճ կատարումը գնահատելու համար՝ տվյալ պայմանագրի կողմերի հաստատած՝ պայմանագրի սահմանված ժամկետում կատարումը հավաստող ակտի (հանձնման-ընդունման արձանագրություն և այլն) կամ տվյալ պայմանագրի կատարումն ընդունած կողմի գրավոր հավաստումը»:

- Նույն կարգի 65-րդ կետով սահմանված է, որ «Գործարքները համարվում են համանման (նմանատիպ), եթե դրանք դասվում են հրավերով կամ նախաորակավորման հայտարարությամբ նախատեսված՝ համանման համարվող տնտեսական գործունեության նույն խմբերում: Համանման համարվող տնտեսական գործունեության տեսակները և դրանց գնահատման կարգը սահմանվում են սպառիչ և առանց երկակի մեկնաբանության հնարավորության: Շինարարական ծրագրերի դեպքում տնտեսական գործունեության նույն խմբերը սահմանվում են հաշվի առնելով քաղաքաշինության բնագավառում լիցենզավորման ենթակա գործունեության տեսակը և ներդիրները»:

- Մրցույթի հայտով «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ի (գրանցման համար՝ 269.120.921492, ՀՎՀՀ՝ 02266448) կողմից ներկայացված շինարարությամբ զբաղվելու N11567 լիցենզիան, որի վրա «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ի կնիքի առկայությունը որևէ ձևով չի բացատրվում, տրվել է ՀՀ քաղաքաշինության նախարարության կողմից 18.01.2008թ., այլ կազմակերպությանը՝ «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ին (գրանցման համար՝ 264.120.06600, ՀՎՀՀ՝ 00082703), որոնք որևէ իրավահաջորդության կապ չունեն իրար հետ:
- «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ի կողմից, որպես հայտը ներկայացնելու տարվա և դրան նախորդող երեք տարվա ընթացքում պատշաճ ձևով իրականացրած համանման (նմանատիպ) առնվազն մեկ պայմանագիր, մրցույթի հայտով ներկայացվել է այլ կազմակերպության՝ «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ի (գրանցման համար՝ 264.120.09306, ՀՎՀՀ՝ 00082703) և ՀՀ տրանսպորտի և կապի նախարարության միջև 19.05.2019թ. կնքված T3-CW-03/1 կապալի պայմանագիրը, ինչպես նաև պայմանագրի կատարման կապակցությամբ դուրս գրած հաշիվների, ՀՀ տրանսպորտի և կապի նախարարի 21.04.2016թ. 01/27/4785-16 գրության լուսապատճենները: Ընդ որում հայտին կից ներկայացրած փաստաթղթերի շարքում առկա է նաև «Հյուսիս-Հարավ ճանապարհային միջանցքի ներդրումային ծրագրի իրականացման կազմակերպություն» ՊՈԱԿ-ի գլխավոր տնօրենի սույն պայմանագրի վերաբերյալ 25.07.2016թ. 05/2-728 տեղեկանքի՝ նոտարական կարգով հաստատված օրինակն առ այն, թե «Քանի որ տեղի է ունեցել պետական ռեգիստրի վկայականի և ՀՎՀՀ-ի փոփոխություն, սույնով տեղեկացնում եմ, որ այդ փոփոխությունները որևէ կերպ չեն ազդել ընկերության հետ կնքված պայմանագրի վրա, և պայմանագիրը վավեր է «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ի (ՀՎՀՀ՝ 02266448) և պատվիրատուի միջև»: Նշված տեղեկանքով փորձ է կատարվել ապահովել «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված մասնակցի որակավորման իրավական հիմքերը: Միաժամանակ այն ինքնին հանդիսանում է «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ի (գրանցման համար՝

264.120.09306, ՀՎՀՀ՝ 00082703) և ՀՀ տրանսպորտի և կապի նախարարության միջև 19.05.2016թ. կնքված T3-CW-03/1 կապալի պայմանագրի կատարման իրավաչափության ուսումնասիրման առարկա:

➤ Բացի այն հանգամանքից, որ մրցույթի մասնակցության հայտով ներկայացվել են այլ կազմակերպության վերաբերյալ փաստաթղթեր, դրանք չէին կարող բավարար համարվել նաև «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի և ՀՀ

**Ներկայացված
պայմանագիրը վերաբերվում
է ճանապարհների և
ավտոմայրուղիների
ուղեանցների
շինարարությանը, մինչդեռ
մրցույթը վերաբերվում է
արտադրական մասնաշենքի
վերակառուցում, ճաշարանի
ու վարչական մասի և
հարակից տարածքի
բարեկարգման
աշխատանքների
կատարմանը**

կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման կարգի» պահանջներին, քանի որ վերը նշված դուրս գրված հաշիվները չեն հանդիսանում պատշաճ կատարված աշխատանքներն հանձնման-ընդունման ակտ կամ արձանագրությամբ, իսկ ՀՀ տրանսպորտի և կապի նախարարի 21.04.2016թ. 01/27/4785-16 գրությունն իր բովանդակությամբ չի կարող հանդիսանալ պատշաճ կատարված աշխատանքներն ընդունելու փաստ: Այսինքն բացակայել են հայտով պարտավորված՝ պատշաճ աշխատանքների պատշաճ կատարումը հավաստող հանձնման-ընդունման վերաբերյալ փաստաթուղթը:

- Ներկայացված պայմանագիրը վերաբերվում է ճանապարհների և ավտոմայրուղիների ուղեանցների շինարարությանը, մինչդեռ մրցույթը վերաբերվում է արտադրական մասնաշենքի վերակառուցում, ճաշարանի ու վարչական մասի և հարակից տարածքի բարեկարգման աշխատանքների կատարմանը: Նշված երկու շինարարությունների տեսակները, համաձայն տնտեսական գործունեության տեսակների դասակարգիչ աղյուսակի, դասակարգվում են տարբեր խմբերում՝ համապատասխանաբար՝ F41.20.1 (Բնակելի, հասարակական և արտադրական շենքերի շինարարություն) և F42.11 (Ճանապարհների և ավտոմայրուղիների շինարարություն): Հետևաբար դրանք իրենց նկարագրով չեն կարող հանդիսանալ նմանատիպ աշխատանքներ:
- «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ն մրցույթի հայտի ապահովման նպատակով ներկայացրել է բանկային երաշխիք՝ տրված «Արդշինբանկ» ՓԲԸ-ի կողմից, N132-89, 07.08.2017թ., 17,700,000.0 ՀՀ դրամի չափով: Երաշխիքը տրամադրվել է մինչև 09.11.2017թ. ներառյալ: Նկատի առնելով «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ի ներկայացրած փաստաթղթերի, դրանց տվյալների անհամապատասխանությունը օրենքով սահմանված որակավորման չափանիշների վերաբերյալ պահանջվող տեղեկություններին, հիմք ընդունելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 32 հոդվածի 2-րդ մասի 2-րդ կետի դրույթը, ԲԷՑ-ը պարտավոր էր ներկայացնել երաշխիք տրամադրած բանկին հայտի ապահովման վճարման պահանջ: Միաժամանակ, հիմք ընդունելով վերոգրյալ փաստերը, համաձայն «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 37 հոդվածի 1-ին մասի, ԲԷՑ-ն պարտավոր էր հայտարարել գնման ընթացակարգը չկայացած:

Պայմանագիրը կնքվել է առանց պայմանագրի ապահովման բանկային երաշխիքի առկայության

➤ Պայմանագիրը կնքվել է առանց պայմանագրի ապահովման բանկային երաշխիքի առկայության: Մինչդեռ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 35 հոդվածի 1-ին մասով նախատեսվում է, որ՝ «Պայմանագրի

ապահովում ներկայացնելու պահանջի հիման վրա այն ստանալու օրվանից 10 աշխատանքային օրվա ընթացքում ընտրված մասնակիցը պարտավոր է ներկայացնել պայմանագրի ապահովում: Ընտրված մասնակցի հետ պայմանագիր կնքվում է, եթե վերջինս ներկայացնում է պայմանագրի ապահովում»: ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ, թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման կարգի» 30-րդ կետի 10) ենթակետի համաձայն՝ «եթե տվյալ ընթացակարգի շրջանակում ընտրված մասնակցի ներկայացրած գնային առաջարկը չի գերազանցում գնումների բազային միավորի յոթանասունապատիկը, ապա պայմանագրի ապահովումը ներկայացվում է միակողմանի հաստատված հայտարարության՝ տուժանքի կամ կանխիկ փողի ձևով: Այն դեպքում, երբ տվյալ ընթացակարգի շրջանակում ընտրված մասնակցի ներկայացրած գնային առաջարկը գերազանցում է գնումների բազային միավորի յոթանասունապատիկը, ապա պայմանագրի ապահովումը ներկայացվում է բանկային երաշխիքի կամ կանխիկ փողի ձևով»:

- Ընդ որում, 15.03.2019թ. դրությամբ որևէ ձևով հաշվեքննողներին չի ներկայացվել բացատրություն այն փաստի վերաբերյալ, թե պայմանագրի կնքումը 23.09.2017թ. թվագրվելու պարագայում, ըստ մրցույթի փաստաթղթերում առկա գրության, «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ն տնօրենը, պայմանագիրը կնքելուց 20 օր հետո, ԲԷՑ-ն ԲԷՑ-ԲՄԱՇՁԲ-17/34 ծածկագրով հայտարարված մրցույթային գնահատող հանձնաժողովի նախագահին ուղղված 12.10.2017թ. N1-32 գրությամբ հայտնում է ընկերության «պատրաստակամությունը կնքելու «Հարավային» մասնաճյուղի արտադրական մասնաշենքի վերակառուցում, ճաշարանի ու վարչական մասի և հարակից տարածքի բարեկարգման աշխատանքների կատարման պայմանագիրը»:
- Սույն դեպքով, չնայած ձեռք բերվող աշխատանքների պայմանագրի արժեքին, չի պահանջվել պայմանագրի կատարման երաշխիք: ԲԷՑ-ը պայմանագիրը կնքել է առանց պարտավորությունների կատարման համար բանկային երաշխիքի:

Չնայած այն հանգամանքին, որ պայմանագրով նախատեսված չի եղել կանխավճար վճարելու պայման, ԲԷՑ-ը «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ին տրամադրել է կանխավճար 100,000,000.0 ՀՀ դրամի չափով, որը 30.09.2018թ. դրությամբ մարված չէ

➤ Չնայած այն հանգամանքին, որ պայմանագրով նախատեսված չի եղել կանխավճար վճարելու պայման, ԲԷՑ-ը «Մոնտաժտրանսսշին» ՓԲԸ-ին տրամադրել է կանխավճար 100,000,000.0 ՀՀ դրամի չափով, որը 30.09.2018թ. դրությամբ մարված չէ: Ընդ որում ԲԷՑ-ը նշված կանխավճարը տրամադրել է առանց դրա դիմաց որևէ իրավական