

գումարները փոխանցվել են պարգևատրում ստացողների հաշիվներին, իսկ բնակիչներին տրված դրամական օգնությունները վճարվել են համայնքապետարանի դրամարկղից՝ կանխիկ եղանակով:

Համայնքապետարանի դրամարկղային գործառնությունների իրականացման, դրանց փաստաթղթավորման, դրամարկղային գրքի գրանցման և դրամարկղային գրքի վարման հաշվեքննությամբ պարզվել է, որ մեկից ավելի անձանց մեկ միասնական փաստաթղթով դրամարկղից կանխիկ դրամով վճարումները իրականացնելիս առկա են անհամապատասխանություններ ՀՀ կառավարության 05.10.2017թ. թիվ 1260-Ն որոշման հավելված 1-ով սահմանված կարգի 9-րդ, 13-րդ, 15-րդ և 22 -րդ կետերով, այն է «...Տեղեկագրով կանխիկ դրամ վճարելիս՝ դրամարկղային գրքում գրանցումը կատարվում է սույն կարգի 9-րդ կետում նշված ժամկետում դրամարկղային ելքի օրդերի կազմման օրը: Դրամարկղային գրքի յուրաքանչյուր թերթի (գրանցումների) եզրափակումը կատարվում է ոչ պակաս, քան յուրաքանչյուր ամիսը մեկ անգամ՝ ամսվա վերջին օրվա դրությամբ, ոչ ուշ, քան ամսվա վերջին հաջորդող աշխատանքային օրվա ընթացքում...»: «...Մուտքի և ելքի օրդերները համարակալվում են առանձին, այսինքն՝ մուտքի օրդերները համարակալվում են առանձին հերթականությամբ, իսկ ելքի օրդերները՝ առանձին: Համարակալումները վերսկսվում են յուրաքանչյուր տարվա հունվարի 1-ից»: Ավագանու 12.12.2016թ. թիվ 224-Ա որոշմամբ, սահմանվել է, որ համայնքի բնակիչներին պետք է տրվի 1,440.0 հազ. դրամ նպաստ: Դրամարկղի վարման գրքի տվյալների համաձայն՝ նշված գումարը վճարելու համար դրամարկղից ելքագրվել է երկու անգամով՝ 26.12.2016թ. դրամարկղի ելքի թիվ 545 օրդերով 1,340.0 հազ.դրամ և 27.01.2017թ. դրամարկղի թիվ 555 ելքի օրդերով 80.0 հազ.դրամ,՝ 1,420.0 հազ.դրամ: Արդյունքում դրամարկղի փաստաթղթերի համաձայն դրամարկղից ելքագրվել է ընդամենը 1,420.0 հազ.դրամ, մինչդեռ վճարման տեղեկագրերի համաձայն վճարումը ցույց է տրվել 1,440.0 հազ.դրամ, կամ 20.0 հազ.դրամ ավելի քան կատարվել է դրամարկղից ելքագրում:

Այսպես՝

Աղյուսակ-14

ՀՀ	Ավագանու որոշման փարի, ամսաթիվ	Դրամարկղի ելքի օրդերի քանակը	Դրամարկղի ելքի օրդեր				Վճարման տեղեկագրերի համաձայն ելքագրված գումար Հազ. դրամ
			Դրամարկղի վարման գրքում նշված համար	Ճիշտ համարը	Ամսաթիվ	Գումար Հազ. դրամ	
1	12.12.2016թ թիվ 224-Ա Ընդամենը	1	545	545	26.12.2016թ	1,340.0	-
		2	555	555	27.01.2017թ	80.0	1,440.0
						1,420.0	1,440.0
2	10.11.2016թ թիվ 187-Ա	1	542	542	05.12.2016թ	4,000.0	-
		2	543	543	09.12.2016թ	3,000.0	-
		3	544	544	23.12.2016թ	200.0	-

		4	556	556	27.01.2017թ	215.0	7,415.0
	Ընդամենը					7,415.0	7,415.0
3	07.04.2017 թիվ 38-Ա	1	561	561	06.05.2017	5,000.0	-
		2	564	564	12.05.2017թ	1,000.0	-
		3	565	565	17.05.2017թ	1,000.0	-
		4	657	567	22.05.2017թ	500.0	-
		5	569	569	23.06.2017	120.0	7,620.0
	Ընդամենը					7,620.0	7,620.0
4	06.12.2017թ թիվ 135-Ա	1	577	577	19.12.2017թ	7,500.0	-
		2	582	582	24.01.208թ	190.0	-
		3	583	583	14.02.2018թ	100.0	-
		4	585	585	28.02.2018	15.0	7,805.0
	Ընդամենը					7,805.0	7,805.0
5	19.02.2018 թիվ 5-Ա	1	586	586	28.02.2018	700.0	-
		2	587	587	15.03.2018թ	770.0	1,470.0
	Ընդամենը					1,470.0	1,470.0
6	19.04.2018 թիվ 44-Ա	1	589	589	30.04.2018	3,000.0	-
		2	594	594	04.05.2018	2,000.0	-
		3	596	596	21.05.2018թ	2,500.0	-
		4	560	600	23.05.2018	75.0	7,575.0
	Ընդամենը					7,575.0	7,575.0
7	19.06.2018 թիվ 85-Ա	1	565	605	29.06.2018	1,000.0	-
		2	566	606	11.07.2018թ	690.0	1,690.0
	Ընդամենը					1,690.0	1,690.0
8	11.12.2018թ թիվ 186-Ա	1	575	615	21.12.2018թ	5,000.0	-
		2	576	616	27.12.2018թ	1,735.0	-
		3	578	618	21.01.2019թ	300.0	-
		4	579	619	30.01.2019	70.0	7,105.0
	Ընդամենը					7,105.0	7,105.0

Առկա են անհամապատասխանություններ ՀՀ կառավարության 05.10.2017թ. թիվ 1260-Ն որոշման հավելված 1-ով սահմանված կարգի 9-րդ, 13-րդ, 15-րդ և 22 -րդ կետերով, որի արդյունքում համայնքապետարանի հաշվապահությունում դրամարկղի վարման գրքում գումարի մուտքագրման և ելքագրման համարակալումը չի առանձնացվել յուրաքանչյուր տարվա հունվարի 1-ից ընդ որում համարակալումը կատարվել է ոչ ճիշտ, որոշ դեպքերում սխալներով, իսկ վճարման տեղեկագրերով կանխիկ դրամ վճարելիս յուրաքանչյուր ամիս չի փակվել, այլ վճարումները կատարվել են երկուսից երեք ամիսների ընթացքում, և յուրաքանչյուր վճարման տեղեկագրին համապատասխան չի կազմվել դրամարկղի ելք օրդեր, իսկ դրամարկղի ելքագրման օրդերների գումարները արտացոլվել են թերություններով՝ համապատասխանեցնելով ավագանու որոշմամբ տրված օգնության գումարների հետ:

Առանց ավագանու համապատասխան որոշումների 3 քաղաքացիների տրվել է օգնություն՝ ընդամենը 40.0 հազ. դրամ (մեկ քաղաքացու տրվել է 10.0 հազ.դրամ, իսկ երկու քաղաքացիների 15 հազարական դրամ): Առկա է անհամապատասխանություն «Տեղական ինքնակառավարման մասին» ՀՀ օրենքի 18-րդ հոդվածի առաջին մասի 7-րդ կետի

պահանջների հետ, այն է. «Համայնքի ավագանին սույն օրենքով սահմանված կարգով՝ սահմանում է համայնքի կամավոր խնդիրները, դրանց լուծմանն ուղղված սեփական լիազորությունները և դրանց իրականացման կարգը՝ համայնքի ղեկավարի ներկայացմամբ»:

Հերևանք

Արդյունքում համայնքապետարանի հաշվապահությունում դրամարկղի վարման գրքում գումարի մուտքագրման և ելքագրման համարակալումը չի առանձնացվել յուրաքանչյուր տարվա հունվարի 1-ից ընդ որում համարակալումը կատարվել է ոչ ճիշտ, որոշ դեպքերում սխալներով, իսկ վճարման տեղեկագրերով կանխիկ դրամ վճարելիս յուրաքանչյուր ամիս չի փակվել, այլ վճարումները կատարվել են երկուսից երեք ամիսների ընթացքում, և յուրաքանչյուր վճարման տեղեկագրին համապատասխան չի կազմվել դրամարկղի ելք օրդեր, իսկ դրամարկղի ելքագրման օրդերների գումարները նշվել են կամայականորեն՝ համապատասխանեցնելով ավագանու որոշմամբ տրված օգնության գումարների հետ:

Առաջարկ

Դրամարկղից կանխիկ դրամ վճարներ կատարելիս առաջնորդվել ՀՀ կառավարության որոշմամբ սահմանված կարգով:

Համայնքապետարանի դիրքորոշումը

2017-2018 թվականների դրամարկղային գործառնությունների մասով իրականացված հաշվեքննության արդյունքներով արձանագրված անհամապատասխանության վերաբերյալ հայտնում են, որ տվյալ երևույթի կանխման և հետագայում դրամարկղային գործառնությունները ՀՀ կառավարության որոշմամբ սահմանված կարգին համապատասխան իրականացնելու նպատակով տրվել են հստակ հրահանգներ նմանատիպ վրիպումները կանխելու ուղղությամբ:

Գյումրի համայնքի ավագանու 2016 թվականի թիվ 224-Ա որոշմամբ բնակիչներին հատկացվելիք 1 440 0 հազ. դրամ նպաստից ընդհանուր ցուցակում ելնելով հրատապությունից սխալմամբ 20.0 հազ դրամ ավել է վճարվել, որը հետագայում ուղղվել է:

Պարզաբանում են, որ դրամական օգնություն ստացած թվով երեք քաղաքացիներին անուն ազգանունները տեխնիկական վրիպակի պատճառով դուրս է մնացել վճարման տեղեկագրերից: Հարկ է նշել, որ հետագայում կատարվել է ճշտում և վճարումները ներառվել են 4729(այլ նպաստներ բյուջեից) տնտեսագիտական հոդվածի ծախսերի մեջ և որպես Գյումրի համայնքի բյուջեի ծախս ներկայացվել է ավագանու հաստատման:

30. «Այլ ծախսեր» հոդվածով 2017-2018թթ. ընթացքում կապարված ծախսերի վերաբերյալ

Անհամապատասխանություն

Համայնքի 2017թ. բյուջեով «Այլ ծախսեր» հոդվածով ծախսը կազմել է 20,702.7 հազ. դրամ, 2018թ.՝ 19,955.3 հազ. դրամ: Ստորև՝ աղյուսակում, ներկայացվում է «Այլ ծախսեր» հոդվածով կատարված ծախսերի ուղղվածությունը.

Աղյուսակ-15 Հազ. դրամ

Ծախսերի ուղղվածությունը	2017թ.	2018թ.
Գյումրու օրվա առթիվ միջոցառում	7,606.8	7,400.4
Կանանց միջազգային օրվա առթիվ միջոցառում	3,000.0	2,735.1
Ամանորի առթիվ միջոցառում	6,080.0	5,769.3
Այլ միջոցառումներ և ապրանքների ձեռքբերումներ	4,015.9	4,051.4
Ընդամենը	20,702.7	19,955.3

Արդյունքում 2017-2018 թթ. ձեռք բերված ծառայության մասով գնման առարկան քաղաքապետարանի կողմից բաժանվել է առանձին չափաբաժինների մրցակցային գնման ձևի կիրառումից խուսափելու նպատակով:

Նշված հոդվածով ծախսերն իրականացնելու համար գնումներն իրականացվել են երկու ընթացակարգով՝ գնանշման հարցումով /ԳՀ/ և մեկ անձից: 2017թ. գնանշման հարցումով իրականացվել է 12,258.1 հազ. դրամի և մեկ անձից 8444.6 հազ. դրամի ծառայության գնում:

2018թ. գնանշման հարցումով իրականացվել է 12,483.6 հազ. դրամի և մեկ անձից 7,472.6 հազ. դրամի ծառայության գնում:

Նշված ծառայության գնումը իրականացվել է չորս տարբեր տնտեսագիտական հոդվածներով, նույն թվում «Այլ ծախսեր» /4861/ հոդվածով երկու կազմակերպության միջոցով 1,041.9 հազ. դրամի:

Առկա են անհամապատասխանություններ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 25-րդ հոդվածի 1-ին մասի, 1-ին կետի պահանջների հետ, այն է. «Մեկ գնման առարկան արգելվում է բաժանել առանձին չափաբաժինների՝ մրցակցային գնման ձևի կիրառումից խուսափելու նպատակով», ինչպես նաև նույն օրենքի 23-րդ հոդվածի, 1-ին մասի 1-ին և 2-րդ կետերի պահանջները, այն է. 1) «գնման ենթակա ապրանքը, աշխատանքը կամ ծառայությունը հնարավոր է ձեռք բերել միայն մեկ անձից, որը պայմանավորված է նրա հեղինակային և հարակից իրավունքներով, հատուկ կամ բացառիկ իրավունքի առկայությամբ» և 2) «արտակարգ կամ չնախատեսված այլ իրավիճակի առաջացման հետևանքով ծագել է գնման անհետաձգելի պահանջ և, արտակարգ կամ չնախատեսված այլ իրավիճակից ելնելով, գնման այլ ձևերի կիրառումը ժամկետի առումով անհնար է, պայմանով, որ նման պահանջը հնարավոր չէր օբյեկտիվորեն կանխատեսել»:

Հեղևանք

Արդյունքում 2017թ. ձեռքբերված ծառայության մասով գնման առարկան համայնքապետարանի կողմից բաժանվել է առանձին չափաբաժինների մրցակցային գնման ձևի կիրառումից խուսափելու նպատակով:

Առաջարկ

Առաջնորդվել «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին և 2-րդ կետերի և 25-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետի պահանջներով:

31. «Այլ մեքենաներ և սարքավորումներ» հոդվածով կատարված ծախսերի վերաբերյալ

Անհամապատասխանություն

Համայնքի կարիքների համար 2018թ. ֆոնդային բյուջեով «Այլ մեքենաներ և սարքավորումներ» հոդվածով նախատեսվել է 161,737,3 հազ. դրամի ծախս: Նշված ծախսի դիմաց փաստացին կազմել է 153,647.6 հազ. դրամ: Նույն թվում ձեռք է բերվել ԿԱՄԱՁ - 53215 մակնիշի ավտոմեքենայի բազայի վրա կողային բեռնումով երեք հատ աղբատար KO - 440-5 ընդամենը՝ 92,250.0 հազ. դրամի և երկու հատ ինքնաթափ ԿԱՄԱՁ – 55111 մակնիշի ավտոմեքենաներ ընդամենը՝ 44,060.0 հազ. դրամի, ընդհանուր՝ 136,310.0 հազ. դրամի:

ՀՀՇՄԳՔՀԿՀ-ԲՄԱՊՁԲ- 05/18 ծածկագրով բաց մրցույթի գնման առաջարկի փաթեթների հաշվեքննությամբ պարզվել է, որ գնահատող հանձնաժողովի 22.08.2018թ. կազմված 3-րդ արձանագրության 1-ին կետով գնահատող հանձնաժողովը ընդունել է ի գիտություն, որ երկու չափաբաժիններով հայտեր են ներկայացրել 4 կազմակերպություններ:

Նույն արձանագրության 2-րդ կետով գնահատող հանձնաժողովը արձանագրել է երկու չափաբաժիններում առաջին տեղը զբաղեցրած մասնակիցների որակավորման չափանիշերի, գնման առարկայի տեխնիկական բնութագրի պահանջներին համապատասխանության մասին տվյալներ: Արձանագրվել է, որ 1-ն չափաբաժնով՝ ընկերությունը և 2-րդ չափաբաժնով՝ ընկերությունը ՀՀՇՄԳՔՀԿՀ-ԲՄԱՊՁԲ- 05/18 ծածկագրով բաց մրցույթի շրջանակներում համարվել են առաջին տեղը զբաղեցրած մասնակիցներ և ներկայացրել են հրավերով սահմանված որակավորման չափանիշերի պահանջներին համապատասխանությունը հիմնավորող փաստաթղթերը, ինչպես նաև առաջարկվող գնման առարկայի անվանումը, ապրանքային նշանը, արտադրողի անվանումը, ծագման երկիրը և տեխնիկական բնութագրերը: Գնահատող հանձնաժողովը արձանագրել է, որ հաղթող կազմակերպությունը 1-ին չափաբաժնի համար ներկայացրած փաստաթղթերը համապատասխանում են հրավերի պահանջներին, իսկ չհաղթողի կողմից ներկայացված փաստաթղթերում արձանագրվել են հրավերի պահանջների նկատմամբ անհամապատասխանություններ կապված գնման առարկայի տեխնիկական բնութագրի պահանջների հետ:

Անհամապատասխանություններից որպես առավել էական հանձնաժողովը առանձնացրել է հետևյալ բաղադրիչները՝

Աղյուսակ-16

Հ/Հ	Հրավերով սահմանված տեխնիկական բնութագրով բաղադրիչի անվանում	Հրավերով սահմանված տեխնիկական բնութագրով բաղադրիչի ցուցանիշ	Մասնակցի կողմից առաջարկված տեխնիկական բնութագրով բաղադրիչի ցուցանիշ	Համապատասխանություն
1	Անիվային բազա	6x4	4x2	Չի համապատ.
2	Շարժիչի հզորություն ձ/ու	240	230	Չի համապատ.
3	Թափքի օգտակար ծավալ խմ	22	18.5	Չի համապատ.
4	Բեռնող թափոնների զանգված կգ	8500	8400	Չի համապատ.

Գնահատող հանձնաժողովը համաձայն ՀՀ կառավարության 2017թ.մայիսի 4-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 47-րդ կետի՝ փաստաթղթի գնահատման արդյունքում հրավերի պահանջների նկատմամբ անհամապատասխանություններ արձանագրելու դեպքում, հանձնաժողովի քարտուղարը էլեկտրոնային եղանակով ծանուցում է առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակցին՝ առաջարկելով մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում շտկել արձանագրված անհամապատասխանությունը սահմանված ժամկետում՝

1.Շտկելու դեպքում հայտը գնահատվում է բավարար և առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակիցը հայտարարվում է ընտրված մասնակից

2.Չշտկելու դեպքում հանձնաժողովի որոշմամբ հայտը մերժվում է, և փաստաթղթեր ներկայացնելու պահանջ է ներկայացվում հաջորդաբար տեղ զբաղեցրած մասնակցին:

24.08.2018թ. կազմված չորրորդ արձանագրության երկրորդ կետով գնահատող հանձնաժողովը արձանագրել է, որ չհաղթող կազմակերպությունը չի շտկել հանձնաժողովի կողմից արձանագրած անհամապատասխանությունը: Այնուհետև հանձնաժողովը որոշել է ծանուցել հաղթող կազմակերպությանը երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուին ուղարկել հրավերով սահմանված որակավորման չափանիշերի պահանջներին համապատասխանությունը հիմնավորող փաստաթղթերը, ինչպես նաև առաջարկվող գնման առարկայի անվանումը, ապրանքային նշանը, արտադրողի անվանումը, ծագման երկիրը և տեխնիկական բնութագրերը: Արդյունքում հաղթող կազմակերպությունը համարվել է որպես 1-ին չափաբաժնի հաղթող և 12.09.2018թ. կնքվել է ԿԱՄԱՁ - 53215

մակնիշի ավտոմեքենայի բազայի վրա կողային բեռնումով երեք հատ KO-440-5 աղբատարների ձեռքբերման համար պայմանագիր 92,250.0 հազ.դրամի:

Գնահատող հանձնաժողովի կողմից արձանագրվել է, որ հաղթող կազմակերպությունը 2-րդ չափաբաժնի համար ներկայացրած փաստաթղթերը համապատասխանում են հրավերի պահանջներին, որի արդյունքում որպես 1-ին տեղը զբաղեցրած կազմակերպություն նրա հետ 12.09.2018թ. կնքվել է երկու հատ ինքնաթափ ԿԱՄԱՁ – 55111 մակնիշի ավտոմեքենայի ձեռքբերման համար պայմանագիր 44,060.0 հազ. դրամի:

Պարզվել է նաև, որ «Գյումրու կոմունալ ծառայության և աղբահանության ավտոտրանսպորտային միջոցների ձեռքբերման» գնման համար համայնքապետարանում կազմակերպված ՀՀՄԳՔՀԿՀ-ԲՄԱՊՁԲ- 05/18 ծածկագրով բաց մրցույթի գնման հայտով, համապատասխան ստորաբաժանման կողմից ներկայացված գնման առարկայի տեխնիկական բնութագրի հատկանիշները ամբողջությամբ չեն բխում «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի սկզբունքներից և պահանջներից: Այսպես՝ աղբահանության ավտոտրանսպորտային միջոցների 1-ին չափաբաժնի տեխնիկական բնութագրերը կազմվել են հիմք ընդունելով կոնկրետ ԿԱՄԱՁ 53215 մակնիշի ավտոմեքենայի բազային տվյալները (<http://kamaz.ru.wikipedia.org.kamaz> 53215 էլեկտրոնային էջ) , իսկ որպես աղբատարի մասի տեխնիկական տվյալները ամբողջությամբ ներկայացված են կոնկրետ KO-440-5-մոդելին բնութագրող հատկանիշները (Cadminfo.ru/spetstehnika/kommunalnaya-tehnika/1.8.1.-musorovozyi. էլեկտրոնային էջ):

Աղյուսակ-17

Հ/Հ	Ավտոմեքենային բնութագրող տեխնիկական հատկանիշների անվանումը	ԿԱՄԱՁ -53215 մակնիշի ավտոմեքենային բնութագրող տեխնիկական հատկանիշներ	Մրցույթի համար սահմանված ավտոմեքենային բնութագրող տեխնիկական հատկանիշներ	Սպեցմաշ ՍՊԸ-ի կողմից մրցույթին ներկայացված ավտոմեքենայի տեխնիկական բնութագրի տվյալներ
1	Բնապահպանական ստանդարտ	Եվրո-2	Եվրո-2	Եվրո-2
2	Անիվային բազա	6x4	6x4	6x4
3	Շարժիչի մոդել	740.31	740.31	740.31
4	Շարժիչի ձ/ու	240	240	240
5	Շարժիչի տեսակ	Դիզել	Դիզել	Դիզել
6	Անվաղողեր	10.00R20	10.00R20	10.00R20
7	Խցիկի տեսակ	Քնատեղով կամ առանց քնատեղի	Ստանդարտ, առանց քնատեղի	Ստանդարտ, առանց քնատեղի
8	Վառելիքի բաքի ծավալը լիտր	500	500	500
Հ/Հ	Կողային բեռնումով աղբատարին բնութագրող տեխնիկական	KO-440-5-ին բնութագրող տեխնիկական	Մրցույթի համար սահմանված աղբատարին բնութագրող	Սպեցմաշ ՍՊԸ-ի կողմից մրցույթին ներկայացված աղբատարի տեխնիկական բնութագրի