

գործածության ոլորտում աշխատանքներ իրականացնող անձնակազմի աշխատանքային անվտանգությանը ներկայացվող հիգենիկ պահանջների թիվ 2.1.7.002-09 սանիտարական կանոնների և նորմերի թիվ 11-րդ, 21-րդ, 19-րդ, 22-րդ, 34-8-րդ և 35-րդ կետերի մասով՝ չի պահպանվել փողոցում աղբամանների միջև հեռավորության չափորոշիչը, աղբահավաքման կոնտեյներները չունեն կափարիչներ, աղբատար փոխադրամիջոցների թափքերը չեն ախտահանվում աղբաթափման վայրում, աղբավայրը չունի տնտեսակենցաղային գոտի, աղբավայրի տարածքը շրջապատից մեկուսացված չէ ցանկապատով:

Առկա է անհամապատասխանություն «Աղբահանության և սանիտարական մաքրման մասին» ՀՀ օրենքի 13-րդ հոդվածի մասով, համայնքի ավագանին 2017-2018 թթ. համար չի հաստատել համայնքի սանիտարական մաքրման ենթակա տարածքները, սանիտարական մաքրման աշխատանքների ծավալները:

Սանիտարական մաքրմանը բաժին ընկնող տարածքների հաշվարկները թերի կատարելու հետևանքով սանիտարական մաքրման աշխատակիցների միջև աշխատանքների բաշխումը կատարվել է անհավասարաչափ: Կնքված աշխատանքային պայմանագրերում աշխատավարձի չափը բոլորի համար հավասար է և աշխատողներին վճարվել է հավասարաչափ աշխատավարձ:

Առկա է անհամապատասխանություն «Աղբահանության և սանիտարական մաքրման մասին» ՀՀ օրենքի 13-րդ հոդվածով նախատեսված համայնքում առաջացող աղբի ծավալների մոտավոր հաշվարկին, աղբի հավաքմանը, պահմանը, փոխադրմանը և տեղադրմանը ներկայացվող պահանջների մասով՝ ավտոուղեգրերը լրացնել են թերություններով՝ չեն նշվել աղբատար մեքենաների փաստացի կատարված երթերի քանակը և տեղափոխված աղբի ծավալների հաշվարկ չի կատարվել:

Աղբավայրի հարթեցման աշխատանքների համար կազմված կատարողական ակտերում նշված աղբի հարթեցման ծավալները լրացվել են ելնելով պայմանագրում նշված ծավալներից՝ առանց լիարժեք հաշվարկների՝ հաշվի չառնելով աղբավայրում տեղադրված աղբի փաստացի ծավալները:

Վարձակալված տրանսպորտային միջոցների պայմանագրերը չեն կնքվել անհրաժեշտությունից ելնելով՝ բացակայում են հաշվարկներ տրանսպորտային միջոցների կատարվելիք աշխատանքների վերաբերյալ, պայմանագրերում չի նշել կատարվելիք աշխատանքի ծավալները և ժամկետները:

2017-2018թթ. ընթացքում համայնքի ավագանու կողմից հաստատված հաստիքացուցակներում կանաչապատման աշխատակիցների թվաքանակը հաստատվել է առանց լիարժեք հաշվարկների, իսկ նախահաշիվները կազմվել են հաշվի առնելով նախորդ տարիների ընթացքում փաստացի կատարված ծախսերը:

Կանաչապատման աշխատանքների համար ծառերի, թփերի և ծաղկասածիլների մատակարարման մասով առկա է անհամապատասխանություն պայմանագրով

նախատեսված մատակարարման ժամկետների և փաստացի կազմված փաստաթղթերի հետ, արդյունքում ստացվել է, որ ծառերը, թփերը և ծաղկասածիլները ստացվել են ավելի ուշ, քան կազմած փաստաթղթերի համաձայն դրանք տեղադրվել է համապատասխան վայրերում:

Համայնքապետարանի կողմից 2017-2018թթ. ընթացքում համայնքի թափառող կենդանիների վնասագործման ծառայությունների ձեռք բերման մասով հաշվեքննությամբ արձանագրվել են անհամապատասխանություններ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 23-րդ հոդվածի, 25-րդ և 13-րդ հոդվածների մասով՝ գնումը մեկ անձից կատարելը հիմնավորված չէ և տեխնիկական բնութագրերում հստակ չեն նկարագրվել ձեռք բերվող ծառայության պայմանները:

2018թ. օգոստոս ամսին Բյուջետային հիմնարկը՝ փաստաթղթերով դիզեյային վառելիքի բացակայության պայմաններում ցույց է տվել 555 լիտր դիզեյային վառելիքի ծախս:

Համայնքապետարանը բյուջեի միջոցների հաշվին համայնքի գիշերային լուսավորության ցանցի շահագործման համար 23.02.2017թ. կնքված պայմանագրով գնումը կատարել է մեկ անձից՝ առանց հիմնավորումների, առկա է անհամապատասխանություն «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 23-րդ հոդվածի մասով: Համայնքի գիշերային լուսավորության ցանցի շահագործումը 2017-2018թթ. ընթացքում իրականացվել է նույն կազմակերպության կողմից, յուրաքանչյուր տարի ներկայացնելով նույն գնային առաջարկը, այսինքն մեկ կետի շահագործման ծառայության արժեքը կազմել է նույն գումարը, չնայած այն բանին, որ մրցույթին մասնակցել է նաև այլ կազմակերպություն:

2017-2018թթ. ընթացքում ձեռք բերված ապրանքների մասով գնման առարկան Բյուջետային հիմնարկի կողմից բաժանվել է առանձին չափաբաժինների մրցակցային գնման ձևի կիրառումից խուսափելու նպատակով: Առկա է անհամապատասխանություն «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին և 2-րդ կետերի և 25-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին կետի դրույթների վերաբերյալ:

Առկա են անհամապատասխանություններ ՀՀ կառավարության 05.10.2017թ. թիվ 1260-Ն որոշման հավելված 1-ով սահմանված կարգի 9-րդ, 13-րդ, 15-րդ և 22 –րդ կետերով, որի արդյունքում համայնքապետարանի հաշվապահությունում դրամարկղի վարման գրքում գումարի մուտքագրման և ելքագրման համարակալումը չի առանձնացվել յուրաքանչյուր տարվա հունվարի 1-ից ընդորում համարակալումը կատարվել է ոչ ճիշտ, որոշ դեպքերում սխալներով, իսկ վճարման տեղեկագրերով կանխիկ դրամ վճարելիս յուրաքանչյուր ամիս չի փակվել, այլ վճարումները կատարվել են երկուսից երեք ամիսների ընթացքում, և յուրաքանչյուր վճարման տեղեկագրին համապատասխան չի կազմվել դրամարկղի ելքի օրդեր, իսկ դրամարկղի ելքագրման օրդերների գումարները արտացոլվել են թերություններով՝ համապատասխանեցնելով ավագանու որոշմամբ տրված օգնության գումարների հետ:

Առկա է անհամապատասխանություն «Տեղական ինքնակառավարման մասին» ՀՀ օրենքի 18-րդ հոդվածի առաջին մասի 7-րդ կետի պահանջների հետ, այն է. «Համայնքի ավագանին սույն օրենքով սահմանված կարգով՝ սահմանում է համայնքի կամավոր խնդիրները, դրանց լուծմանն ուղղված սեփական լիազորությունները և դրանց իրականացման կարգը՝ համայնքի ղեկավարի ներկայացմամբ:

Ընթացիկ եզրակացության II-րդ բաժնի 31-րդ կետում համայնքապետարանի կողմից 2018թ. ձեռք բերված թվով հինգ հատ ԿԱՄԱԶ մակնիշի ավտոմեքենաների գնման գործընթացում առկա է անհամապատասխանություն «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի, 13-րդ հոդվածի 1-ին, 2-րդ և 5-րդ մասերի պահանջների հետ:

Ընթացիկ եզրակացության II-րդ բաժնի 32-րդ և 35-րդ կետերում նկարագրված համայնքապետարանի ենթակայության կրթական բնագավառի ՀՈԱԿ-ներում 2017-2018թթ. սննդի ձեռքբերման համար իրականացված մրցույթներում առկա են անհամապատասխանություններ <Գնումների մասին> ՀՀ օրենքի 33-րդ և 34-րդ հոդվածների, ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. N 168-N որոշման 44-րդ կետի և ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշման 40-րդ կետի հետ: Առկա են անհամապատասխանություններ նաև համայնքի ավագանու 2017թ. հունիսի 5-ի N 68-Ա և 2017թ. դեկտեմբերի 6-ի N 131-Ա որոշումներով հաստատված կրթական ՀՈԱԿ-ների հաստիքացուցակների և ՀՀ կրթության և գիտության նախարարի 2007 թ. հունվարի 26-ի ՀՀՀ պետական և համայնքային նախադպրոցական ուսումնական հաստատությունների օրինակելի հաստիքացուցակը, խմբերի խտությունը, նորմատիվները հաստատելու մասին՝ N 29-Ն հրամանի պահանջների հետ:

Ընթացիկ եզրակացության II-րդ բաժնի 36-րդ և 37-րդ կետերում նշված ՀՈԱԿ-ների կողմից այցելությունների համար նախատեսված տոմսերը չեն համարակալվել և չեն հաշվառվել /չեն հանդիսանում խիստ հաշվառման փաստաթղթեր/, հետևաբար դրանց վաճառված քանակի և մուտքերի վերաբերյալ կարծիք տալ հնարավոր չէ: Բացի այդ առկա է անհամապատասխանություն նաև Գյումրու «Ա. Բրուտյանի անվան թիվ 4 երաժշտական դպրոց» ՀՈԱԿ-ի կողմից «BLUTHNER» մակնիշի կոնցերտային ողյալի ձեռքբերման ընթացակարգի և «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին, 2-րդ և 4-րդ կետերի հետ/:

Ոչ լիարժեք եզրահանգում

Մեր կարծիքով, բացառությամբ «Ոչ լիարժեք կարծիքի հիմքեր» բաժնում նկարագրված հարցերի հնարավոր ազդեցության, ֆինանսական և համապատասխանության հաշվեքննությունների առումով 2017-2018թթ. ընթացքում համայնքապետարանի կողմից համայնքային բյուջեի միջոցների օգտագործումը, բյուջետային մուտքերի ապահովումը և համայնքային սեփականության օգտագործումը բոլոր էական առումներով համապատասխանում է իրավական ակտերին, ինչպես նաև քաղաքացիաիրավական

հարաբերությունների շրջանակներում կնքված այլ գործարքներով սահմանված
չափանիշներին և պահանջներին:

Լևոն Յոլյան՝

ՀՀ հաշվեքննիչ պալատի նախագահ

30 մարտի 2020 թվական

ՀՀ հաշվեքննիչ պալատ,

Բաղրամյան փող. 19, ք.Երևան, Հայաստան

II. ԱՆՀԱՄԱՊԱՏԱՍԽԱՆՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ ԳՐԱԴՈՒՄՆԵՐ

1. Հողի հարկի վերաբերյալ

Անհամապատասխանություն

Հողի հարկի տարեկան հաշվարկային ցուցանիշները, նախատեսվածն ու փաստացի կատարվածը և բյուջե չվճարված գումարները ըստ տարիների և հարկատեսակների ներկայացվում է աղյուսակի տեսքով.

Հողի հարկ 2017-2018 թթ.

Աղյուսակ-1 /հազ. դրամ

Հարկ վճարող	Տարեկան հաշվարկային ցուցանիշ 01.11.2016 թ. դրությամբ	2017թ.		Ենթակա է վճարման 01.11.2016թ. դրությամբ	Տարեկան հաշվարկային ցուցանիշ 02.11.2017թ. դրությամբ	2018թ.		Ենթակա է վճարման 02.11.2017 թ. դրությամբ
		պլան	փաստ			պլան	փաստ	
Ֆիզիկական անձ	26,691.2	26,753.5	25,910.5	68,094.9	27,678.0	27,756.6	25,307.7	80,627.1
Իրավաբանական անձ	19,451.7	19,451.7	20,186.3	8,992.9	20,192.7	20,192.7	21,151.3	8,583.9
Ընդամենը	46,142.9	46,205.2	46,096.8	77,087.8	47,870.7	47,949.3	46,459.0	89,211.0

Իրավաբանական անձանց 2017- 2018 թթ. հողի հարկի պլանային ցուցանիշը ուղիղ հավասար է համապատասխանաբար նախորդ տարվա (բյուջեների պլանավորման տարվա) հաշվարկային ցուցանիշին: Իրավաբանական անձանց 2017-2018թթ. հողի հարկի պլանային ցուցանիշների մեջ ապառքներից ոչ մի մաս չի չներառվել:

Համայնքի 2017-2018թթ. բյուջեների հողի հարկի բարձր կատարողականը պայմանավորված է համայնքապետարանի կողմից տարեկան բյուջեների ոչ լիարժեք պլանավորմամբ և իրական ապառքների գումարները նախատեսված պլաններում չներառմամբ, համայնքապետարանը չի բավարարել «Բյուջետային համակարգի մասին» ՀՀ օրենքի 31-րդ հոդվածի 7-րդ մասի ե) կետի պահանջը, այն է՝ «Համայնքի ղեկավարի բյուջետային ուղերձը ներառում է պարտքերի

կառուցվածքը, դրանց համեմատական վերլուծությունը նախորդ բյուջետային տարվա փաստացի և ընթացիկ բյուջետային տարվա հաշվարկային համապատասխան ցուցանիշների հետ»:

Հեղևանք

Ունենալով հողի հարկի բյուջե վճարման ենթակա գումար 01.11.2016թ. դրությամբ՝ 77,087.8 հազ. դրամ և 02.11.2017թ. դրությամբ՝ 89,211.0 հազ. դրամ ու տարեկան հաշվարկային ցուցանիշ 01.11.2016թ. դրությամբ՝ 46,142.9 հազ. դրամ և 02.11.2017թ. դրությամբ՝ 47,870.7 հազ. դրամ, հողի հարկը պլանավորել են՝ 2017թ.՝ 46,205.2 հազ. դրամ և 2018թ.՝ 47,949.3 հազ. դրամ, այսինքն տարեկան հաշվարկայինից ավել են պլանավորել ընդամենը 2017թ.՝ 62.3 հազ. դրամ և 2018թ.՝ 78.6 հազ. դրամ: Մասնավորապես՝ իրավաբանական անձանց 2017-2018թ.հողի հարկի պլանային ցուցանիշը ուղիղ հավասար է համապատասխանաբար նախորդ տարվա (բյուջեների պլանավորման տարվա) հաշվարկային ցուցանիշին: Իրավաբանական անձանց 2017-2018թ.հողի հարկի պլանային ցուցանիշների մեջ ապառքներից ոչ մի մաս չի չներառվել:

Առաջարկ

Համայնքի բյուջեի հողի հարկը պլանավորելիս առաջնորդվել «Բյուջետային համակարգի մասին» ՀՀ օրենքի 31-րդ հոդվածի 7-րդ մասի ե) կետի պահանջը, 7-րդ կետի պահանջներով, հաշվի առնելով ապառքները և տարեկան հաշվարկային ցուցանիշները:

Համայնքապետարանի դիրքորոշումը

2017թ. և 2018թ. բյուջեները պլանավորելիս ուսումնասիրվել են նախորդ տարիների փաստացի ցուցանիշները, կատարվել է հողի հարկի ապառքների և գերավճարների վերլուծություն, նպատակ ունենալով առանձնացնել հավաքագրման տեսակետից պարզաբանման ենթակա, վիճահարույց ապառքները, որոնք ենթակա են ճշգրտման, պարզաբանման և վերանայման, բյուջեի տվյալ եկամտային հոդվածի պլանավորումը հնարավորինս իրատեսական կատարելու համար:

2017թ. տարեկան հաշվարկային ցուցանիշների համար հիմք հանդիսացող 01.11.2016թ. բազայով հողի հարկի գծով ապառքը կազմել է 53698.8 հազ. դրամ, որից.

5309.4 հազ. դրամը պայմանավորված է հարկային տեսչությունից համայնքներին հողի հարկի բազաները փոխանցելու ժամանակ այն հողամասերի առկայությամբ, որոնց 1հա-ի կադաստրային արժեքը նշված է եղել 50000 դրամ, իսկ մակերեսները սխալ: Նշված հողամասերի առկայության, կարգավիճակի, կադաստրային արժեքների և մակերեսների վերաբերյալ տվյալների ճշգրտման աշխատանքը կրում է անընդհատ բնույթ և ապառքի գումարը ենթակա է ճշգրտման և նվազման:

Հողի հարկի գծով ապառքների զգալի մասը՝ 32,876.0 հազ. դրամ, 1990-ականների սկզբներին սեփականության իրավունքով տրամադրված այն հողամասերի ապառքներն են, որոնց սեփականատերերը մահացած են և հաշվառող մարմնում ժառանգության իրավունքի հիման վրա որևէ մեկին սեփականության իրավունքը փոխանցված չէ:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը և այն հանգամանքը, որ Գյումրի համայնքից երկար տարիներ բացակայողներին ապառքների վերաբերյալ պատշաճ ծանուցելը գրեթե անհնար է, ինչպես նաև 6,862.3 հազ. դրամ գերավճարի առկայությունը, հողի հարկը պլանավորվել է հիմնվելով հավաքագրման համար իրատեսական թվերի վրա:

2018թ. տարեկան հաշվարկային ցուցանիշների համար հիմք հանդիսացող 02.11.2017թ. բազայով հողի հարկի գծով ապառքը կազմել է 65,198.1 հազ. դրամ, որից.

3,861.6 հազ. դրամը պայմանավորված է հարկային տեսչությունից համայնքներին հողի հարկի բազաները փոխանցելու ժամանակ այն հողամասերի առկայությամբ, որոնց 1հա-ի կադաստրային արժեքը նշված է եղել 50000 դրամ, իսկ մակերեսները սխալ: Նշված հողամասերի առկայության,

կարգավիճակի, կադաստրային արժեքների և մակերեսների վերաբերյալ տվյալների ճշգրտման աշխատանքը կրում է անընդհատ բնույթ և ապառքի գումարը ենթակա է ճշգրտման և նվազման:

Հողի հարկի գծով ապառքների զգալի մասը՝ 38,427.6 հազ. դրամ, 1990-ականների սկզբներին սեփականության իրավունքով տրամադրված այն հողամասերի ապառքներն են, որոնց սեփականատերերը մահացած են և հաշվառող մարմնում ժառանգության իրավունքի հիման վրա որևէ մեկին սեփականության իրավունքը փոխանցված չէ:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը և այն հանգամանքը, որ Գյումրի համայնքից երկար տարիներ բացակայողներին ապառքների վերաբերյալ պատշաճ ծանուցելը գրեթե անհնար է, ինչպես նաև 6,225.0 հազ. դրամ գերավճարի առկայությունը, հողի հարկը պլանավորվել է հիմնվելով հավաքագրման համար իրատեսական թվերի վրա: Հողի հարկի գծով ապառքների պարզաբանման, ճշգրտման և գանձման գործընթացը կրում է ամենօրյա բնույթ և իր մեջ ներառում է բազաների ճշգրտում, նախազգուշացումների և ծանուցումների ուղարկում, վարչական վարույթներ, դատական հայցեր, բռնագանձման պահանջներ, ինչով պայմանավորված վերոգրյալ պարզաբանումներում արտացոլված թվերը ժամանակի ընթացքում կարող են ենթարկվել փոփոխությունների:

2. Հողի հարկի կադաստրի պետական կոմիտեի բազայի և համայնքի համեմատություն

Անհամապատասխանություն

ՀՀ կառավարությանն առընթեր անշարժ գույքի կադաստրի պետական կոմիտեի կողմից 01.07.2019թ. համայնքի հողամասերի և դրանց գնահատումների վերաբերյալ տեղեկատվությունը սահմանված ձևով տրամադրվել է համայնքապետարանին, որի ճշտման որոշակի աշխատանքներ համայնքապետարանի կողմից արվել են, սակայն հաշվեքննության ընթացքում կատարվել է 2017-2018թթ. համայնքի հողի հարկի բազայում առկա՝ հարկատուների թվի, հողամասների մակերեսների, հողակտորների թվի և հողի հարկերի համեմատական անշարժ գույքի կադաստրի բազաների հետ և որը ներկայացվում է աղյուսակի տեսքով.

Համայնքի 2017-2018թթ. հողակտորների քանակների, մակերեսների և հողի հարկի վերաբերյալ

Աղյուսակ-2

2017թ.-ի	Կադաստր			Համայնքապետարան			Տարբերություն		
	քանակ	մակերես ս (հա)	հողի հարկ (հազ. դրամ)	քանակ	մակերես (հա)	հողի հարկ(հա զ. դրամ)	քանակ	մակերես ս (հա)	հողի հարկ(հա զ. դրամ)
Ֆիզիկական անձանց պատկանող հողակտորներ	16078	509.88	25477.98	21199	845.21	27762.92	5121	335.33	2284.94