

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՀԱՇՎԵՔՆՆԻՉ ՊԱԼԱՏ



ԸՆԹԱՑԻԿ ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ

ՀՀ ԱՌՈՂՋԱՊԱՀՈՒԹՅԱՆ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ 2021 ԹՎԱԿԱՆԻ
ՊԵՏԱԿԱՆ ԲՅՈՒՋԵԻ ՎԵՑ ԱՄԻՍՆԵՐԻ ԿԱՏԱՐՄԱՆ
ՀԱՇՎԵՔՆՆՈՒԹՅԱՆ ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

**Հաշվեքննության
հիմքը**

ՀՀ հաշվեքննիչ պալատի 2021թ. օգոստոսի 2-ի թիվ 222-Ա որոշում

**Հաշվեքննության
օբյեկտը**

ՀՀ առողջապահության նախարարություն

**Հաշվեքննության
առարկան**

Առողջապահության նախարարության 2021 թվականի պետական բյուջեի վեց ամիսների մուտքերի ձևավորման և ելքերի իրականացման կանոնակարգված գործունեություն

**Հաշվեքննությունն
ընդգրկող
ժամանակաշրջանը**

2021թ. հունվարի 1-ից մինչև հունիսի 30-ը

**Հաշվեքննության
կատարման ժամկետը**

2021թ. օգոստոսի 10-ից մինչև հոկտեմբերի 31-ը

**Հաշվեքննության
մեթոդաբանությունը**

Հաշվեքննությունն իրականացվել է պետական բյուջեի երեք, վեց, ինն ամիսների և տարեկան կատարման հաշվեքննության ուղեցույցի համաձայն
Իրականացվել է ֆինանսական և համապատասխանության հաշվեքննություն: Հաշվեքննության ընթացքում կիրառվել են հարցում, արտաքին հաստատում, վերլուծական ընթացակարգ, վերահաշվարկ ընթացակարգերը

**Հաշվեքննություն
իրականացնող
կառուցվածքային
ստորաբաժանում**

Հաշվեքննությունն իրականացվել է ՀՀ հաշվեքննիչ պալատի յոթերորդ վարչության կողմից, որի աշխատանքները համակարգում է Հաշվեքննիչ պալատի նախագահ Լևոն Յոլյանը

ԲՈՎԱՆԴԱԿՈՒԹՅՈՒՆ

1. ՀԱՊԱՎՈՒՄՆԵՐ	4
2. ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ ՄԱՍ	5
3. ԲՅՈՒՋԵՏԱՅԻՆ ԾԱԽՍԵՐԻ ԵՎ ԲՅՈՒՋԵՏԱՅԻՆ ՊԱՐՏՔԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ	6
4. ԱՆՀԱՄԱՊԱՏԱՍԽԱՆՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ	7
4.1 «Առողջապահության ոլորտում պետական քաղաքականության մշակում, ծրագրերի համակարգում և մոնիտորինգ» ծրագրի վերաբերյալ	8
➤ Աշխատանքի վարձատրություն	9
➤ Տրանսպորտային նյութեր	10
➤ Ներքին գործուղում	13
➤ Նախարարության կարիքների համար իրականացված գնումների գործընթացի վերաբերյալ	14
4.2 Պետպատվերի շրջանակներում մատուցված ծառայությունների վերաբերյալ ..	27

1. ՀԱՊԱՎՈՒՄՆԵՐ

ՀՀ	Հայաստանի Հանրապետություն
ՀՊ	Հաշվեքննիչ պալատ
Նախարարություն	ՀՀ առողջապահության նախարարություն
ՊԱԳ	Պետական առողջապահական գործակալություն
ԲԿ	Բժշկական կենտրոն
ՓԲԸ	Փակ բաժնետիրական ընկերություն
ՊՈԱԿ	Պետական ոչ առևտրային կազմակերպություն
ԱԱՊԿ	Առողջության առաջնային պահպանման կենտրոն
ՀՈԱԿ	Համայնքային ոչ առևտրային կազմակերպություն

2. ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ ՄԱՍ

ՀՀ առողջապահության նախարարությունը գործադիր իշխանության հանրապետական մարմին է, որը մշակում և իրականացնում է առողջապահության բնագավառում ՀՀ կառավարության քաղաքականությունը:

Նախարարության առաքելությունն է առողջապահության զարգացման քաղաքականության, պետական նպատակային ծրագրերի մշակումը, դրանց իրականացման կազմակերպումը, սանիտարահամաճարակային անվտանգության ապահովումը, բնակչության առաջնային և մասնագիտացված բժշկական օգնության ու ծառայությունների ապահովման կազմակերպումը, մոր և մանկան առողջության պահպանմանն ուղղված քաղաքականության իրականացումը, բնակչության առողջության բարելավման միջոցառումների կազմակերպումը և առողջական վիճակի ուսումնասիրությունը, հաշմանդամության ու մահացության նվազեցման ծրագրերի մշակումը և իրագործումը:

Առողջապահության բնագավառում միջազգային ու միջգերատեսչական համագործակցության ապահովումը, երեխաների, կանանց կեցության և առողջության իրավիճակային վերլուծության կազմակերպումը, ոլորտի գերակա խնդիրների սահմանումը, նպատակային ծրագրերի մշակումն ու ներդրումը, առողջապահության բնագավառին առնչվող օրենսդրական, իրավական ակտերի նախագծերի մշակումը, ընդունված իրավական ակտերի նկատմամբ վերահսկողության ապահովումը, համակարգի գործունեության կազմակերպումը, կառավարումն ու ֆինանսավորումը ևս իրականացվում է ՀՀ առողջապահության նախարարության կողմից:

Նախարարության աշխատանքների կազմակերպումն ուղղված է ՀՀ ողջ տարածքում մատչելի ու որակյալ առողջապահական ծառայությունների ապահովմանը:

Հաշվեքննությունն իրականացվել է հաշվեքննության առաջադրանքի հիման վրա՝ էականության հատուկ շեմից բարձր ծրագրերի համար

1. Ամբուլատոր-պոլիկլինիկական բժշկական օգնության ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 10,864,291.2 հազ.դրամ)
2. Սոցիալապես անապահով և հալոտկ խմբերում ընդգրկվածներին բժշկական օգնության ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 4,030,796.0 հազ.դրամ)
3. Երեխաներին բժշկական օգնության ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 3,497,816.4 հազ.դրամ)
4. Մանկաբարձական բժշկական օգնության ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 2,702,528.4 հազ.դրամ)
5. Պետական հիմնարկների և կազմակերպությունների աշխատողների բժշկական օգնության և սպասարկման ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 1,536,741.1 հազ.դրամ)
6. Շտապ բժշկական օգնության ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 1,414,731.6 հազ.դրամ)
7. Անհետաձգելի բժշկական օգնության ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 1,275,272.8 հազ.դրամ)

8. Զինծառայողներին, ինչպես նաև փրկարար ծառայողներին և նրանց ընտանիքի անդամներին բժշկական օգնության ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 1,187,133.2 հազ.դրամ)
9. Հեմոդիալիզի և պերիտոնիալ դիալիզի անցկացման ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 1,101,363.4 հազ.դրամ)
10. Հոգեկան և նարկոլոգիական հիվանդների բժշկական օգնության ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 1,065,303.5 հազ.դրամ)
11. Դեղորայքի տրամադրում ամբուլատոր-պոլիկլինիկական, հիվանդանոցային բուժօգնություն ստացողներին և հատուկ խմբերում ընդգրկված ֆիզիկական անձանց (դրամարկղային ծախս՝ 814,179.0 հազ.դրամ)
12. Ուռուցքաբանական և արյունաբանական հիվանդությունների բժշկական օգնության ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 807,287.9 հազ.դրամ)
13. Բնակչության սանիտարահամաճարակային անվտանգության ապահովման և հանրային առողջապահության ծառայություններ (դրամարկղային ծախս՝ 769,812.6 հազ.դրամ)

Վերոնշյալ միջոցառումների դրամարկղային ծախսը կազմել է 31,067,252.08 հազ. դրամ, հաշվեքննության ծածկույթը՝ ծախսերի 91%-ը:

3. ԲՅՈՒՋԵՏԱՅԻՆ ԾԱԽՍԵՐԻ ԵՎ ԲՅՈՒՋԵՏԱՅԻՆ ՊԱՐՏՔԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

«ՀՀ 2021թ. պետական բյուջեի մասին» ՀՀ օրենքի համաձայն Նախարարությանը բյուջետային ընդհանուր թվով 12¹ ծրագրերի իրականացման համար նախատեսվել է հատկացնել 41,043,016.90 հազ. դրամ: ՀՀ կառավարության որոշումների համաձայն 1-ին կիսամյակի ծախսերը նախատեսվել է ավելացնել 4,450.5 հազ. դրամով, ինչի արդյունքում 2021թ. 1-ին կիսամյակի ճշգրտված պլանը կազմել է 41,047,467.4 հազ. դրամ:

Ըստ ծրագրերի Նախարարության 1-ին կիսամյակի ցուցանիշները և ծրագրերի փաստացի կատարողականը ներկայացված է աղյուսակ 1-ում:

Աղյուսակ 1.

հազ. դրամ

	Ծրագիր	Հաշվետու ժամանակահատվածի ճշտված պլան	Դրամարկղային ծախս	Փաստացի ծախս	%
	Ը Ն Դ Ա Մ Ե Ն Ը	41,047,467.4	34,170,450.8	41,867,465.3	83.2
1	Հանրային առողջության պահպանում	2,262,265.6	927,470.9	2,040,076.6	41.0
2	Առողջապահության համակարգի արդիականացման և արդյունավետության բարձրացման ծրագիր	2,823,358.1	561,512.7	473,083.4	19.9
3	Առողջության առաջնային պահպանում	11,729,572.3	11,074,852.9	13,197,334.2	94.4
4	Առողջապահության ոլորտում պետական քաղաքականության մշակում, ծրագրերի համակարգում և մոնիտորինգ	427,335.9	397,210.9	467,092.4	93.0
5	Պաթանատոմիական, գենետիկ և դատաբժշկական փորձաքննություններ	188,743.9	188,444.5	225,981.5	99.8
6	Դեղապահովման ծրագիր	952,318.6	838,292.3	1,168,848.1	88.0

¹ Ներառված չէ Covid 19 համավարակով նախատեսված ծախսերը ինչպես նաև այլ գերատեսչությունների հետ համատեղ իրականացվող ծրագրերը

7	Խորհրդատվական, մասնագիտական աջակցություն և հետազոտություններ	368,306.5	206,664.5	339,957.5	56.1
8	Մոր և մանկան առողջության պահպանում	6,963,637.3	6,444,061.0	7,856,910.3	92.5
9	Շտապ բժշկական օգնության ծրագիր	1,481,521.5	1,414,730.6	1,707,959.2	95.5
10	Ոչ վարակիչ հիվանդությունների բժշկական օգնության ապահովում	4,569,718.2	4,249,224.6	5,116,255.9	93.0
11	Սոցիալապես անապահով և առանձին խմբերի անձանց բժշկական օգնություն	8,162,943.5	6,918,700.6	8,113,339.8	84.8
12	Վարակիչ հիվանդությունների կանխարգելման ծրագիր	1,117,746.0	949,285.2	1,160,626.4	84.9

4. ԱՆՀԱՄԱՊԱՏԱՍԽԱՆՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

Բյուջետային ծախսերի և բյուջետային պարտքերի վերաբերյալ: Համաձայն ՀՀ ֆինանսների նախարարության գանձապետական համակարգի տվյալների, 2021թ. Նախարարության 1-ին կիսամյակի փաստացի ծախսը կազմել է 41,867,465.34 հազ. դրամ, իսկ դրամարկղային ծախսը՝ 34,170,450.79 հազ. դրամ:

Հաշվետվության մաթեմատիկական ճշգրտությունը ստուգելու համար կիրառվել է ճշգրտության ստուգման ընթացակարգը, որի շրջանակներում կատարվել է ծրագրերի ծախսային ընդհանուր ցուցանիշների և գործառնությունների հանրագումարի համադրում, ինչի արդյունքում պարզվել է, որ ծրագրերի համար իրականացված ծախսերի ցուցանիշը համապատասխանում է առանձին հոդվածների ցուցանիշների հանրագումարին:

Դեբիտորական, կրեդիտորական պարտքերի և պահեստավորված միջոցների վերաբերյալ: Համաձայն ՀՀ ֆինանսների նախարարության գանձապետական համակարգի տվյալների, Նախարարության դեբիտորական պարտքը 01.01.2021թ. կազմել է 2,365,975.81 հազ. դրամ, 30.06.2021թ. դրությամբ՝ 1,152,050.12 հազ. դրամ, որն ամբողջությամբ գոյացել է նախորդ տարիներից:

Դեբիտորական պարտքը հիմնականում ձևավորվել է Իմունականխարգելման ազգային (567,087.903 հազ. դրամ) և Դեղապահովման (549,383.34 հազ. դրամ) ծրագրերի շրջանակներում պահուստավորված միջոցների հաշվին:

Կրեդիտորական պարտքերը 01.01.2021թ. դրությամբ կազմել են 1,458.81 հազ. դրամ, որն ամբողջությամբ ձևավորվել է 2020թ. բյուջեից: 2021թ. առաջին կիսամյակում դրանք աճել են՝ կազմելով 6,398,969.22 հազ. դրամ: Կրեդիտորական պարտքը պայմանավորված է նրանով, որ 2021թ. հունիս ամսին առաջացած պարտավորությունների վճարումները կատարվել են հուլիս ամսին:

Հաշվեքննությամբ արձանագրվել է, որ 2020թ. դեկտեմբերի 16-31-ն ընկած ժամանակահատվածում բժշկական կազմակերպությունների կողմից մատուցած ծառայությունների համար փաստացի վճարումը իրականացվել է 2021թ. բյուջետային միջոցների հաշվին: Նախարարությունը չի պահպանել գնումների ոլորտը կարգավորող օրենսդրության, ինչպես նաև ՀՀ ստանդարտի պահանջները, 2020թ. դեկտեմբերի 16-31-ն ընկած ժամանակահատվածում փաստացի մատուցված 4,377,650.4 հազ. դրամի (տվյալն ըստ ԱՐՄԵԴ հարթակի) ծառայությունների համար ծախսագրում չի իրականացրել, այն որպես կրեդիտորական պարտք չի ճանաչել և դեբիտորական, կրեդիտորական պարտքերի և պահեստավորված միջոցների մասին հաշվետվության մեջ չի ներառել:

Միաժամանակ 2021թ. հունիսի 16-30-ն ընկած ժամանակահատվածում բժշկական կազմակերպությունների կողմից մատուցած ծառայությունների համար փաստացի վճարումը իրականացվել է 2021թ. հուլիսին՝ բյուջետային միջոցների հաշվին: Նախարարությունը չի պահպանել գնումների ոլորտը կարգավորող օրենսդրության, ինչպես նաև ՀՀ ստանդարտի պահանջները, 2021թ. հունիսի 16-30-ն ընկած ժամանակահատվածում փաստացի մատուցված ծառայությունների համար ծախսագրում չի իրականացրել, այն որպես կրեդիտորական պարտք չի ճանաչել և դեբիտորական, կրեդիտորական պարտքերի և պահեստավորված միջոցների մասին հաշվետվության մեջ չի ներառել:

Եզրահանգում: Տարեսկզբին 4,377,650.4 հազ. դրամ արժեքով մատուցված ծառայությունները չեն հաշվեգրվել որպես կրեդիտորական պարտք, ինչի հետևանքով Նախարարության դեբիտորական, կրեդիտորական պարտքերի և պահեստավորված միջոցների մասին հաշվետվությունը եղել է էականորեն խեղաթյուրված:

4.1 «Առողջապահության ոլորտում պետական քաղաքականության մշակում, ծրագրերի համակարգում և մոնիտորինգ» ծրագրի վերաբերյալ

«ՀՀ 2021թ. պետական բյուջեի մասին» ՀՀ օրենքի համաձայն «Առողջապահության ոլորտի պետական քաղաքականության մշակում, ծրագրերի համակարգում և մոնիտորինգ» ծրագրի իրականացման համար 2021թ. ՀՀ պետական բյուջեով նախատեսվել է 991,878.8 հազ. դրամ, որից 858,352.3 հազ. դրամը՝ աշխատանքի վարձատրություն հոգվածով, այդ թվում՝ 4111 հոգվածով 667,607.3 հազ. դրամ, 4112 հոգվածով՝ 137,595.1 հազ.դրամ, 4113 հոգվածով՝ 26,575.0 հազ.դրամ

2021թ. 1-ին կիսամյակում ՀՀ կառավարության համապատասխան որոշումներով կատարվել է 8,451,605.2 հազ. դրամի վերաբաշխում, որից միայն ՀՀ կառավարության 18.02.2021թ. թիվ 217-Ն որոշման (N1 հավելված) համաձայն «Սոցիալապես անապահով և առանձին խմբերի անձանց բժշկական օգնություն» ծրագրով նախատեսված միջոցներից 610,516.1 հազ.դրամը՝ պակասեցվել և տեղափոխվել է առողջապահական այլ ծրագրեր, 70,516.1 հազ. դրամը՝ «Առողջապահության ոլորտի պետական քաղաքականության մշակում, ծրագրերի համակարգում և մոնիտորինգ» ծրագրի (նախարարության աշխատակիցների պարգևատրում) «Դրամական խրախուսումներ և հատուկ վճարներ»՝ 4112 հոգված, ինչի հետևանքով 4112 հոգվածը 2021թ համար կազմել է 208,111.2 հազ.դրամ, այդ թվում՝ 1-ին կիսամյակի համար 127,847.2 հազ.դրամ:

Աղյուսակ 2

Ծրագիր	Հոգված	Հաշվետու ժամ. պլան	Հաշվետու ժամ. ճշտված պլան	Դրամարկղային ծախս	Փաստացի ծախս
Ընդամենը		409,668.4	427,335.9	397,210.9	467,092.4
Առողջապահության ոլորտում պետական քաղաքականության մշակում, ծրագրերի համակարգում և մոնիտորինգ	- Աշխատողների աշխատավարձեր և հավելվածներ	274,584.9	274,584.9	263,759.0	309,114.0
	- Պարգևատրում, դրամական խրախուսումներ և հատուկ վճարներ	56,568.4	56,568.4	49,182.5	50,925.1
	- Քաղաքացիական, դատական և պետական այլ ծառայողների	26,261.4	26,261.4	26,261.4	26,261.4

պարգևատրում				
- Էներգետիկ ծառայություններ	10,426.0	12,171.3	12,170.3	14,408.5
- Կոմունալ ծառայություններ	58.5	58.5	56.9	117.1
- Կապի ծառայություններ	4,055.9	4,055.9	2,901.4	2,922.7
- Ապահովագրական ծախսեր	270.0	270.0	250.0	250.0
- Ներքին գործողումներ	4,400.7	4,400.7	2,327.6	2,327.6
- Համակարգչային ծառայություններ	22,768.2	22,768.2	20,800.6	34,569.9
- Տեղեկատվական ծառայություններ	157.5	157.5	-	-
-Ներկայացուցչական ծախսեր	675.0	675.0	558.0	592.2
- Շենքերի և կառույցների ընթացիկ նորոգում և պահպանում	745.3	-	-	-
- Մեքենաների և սարքավորումների ընթացիկ նորոգում և պահպանում	1,210.0	1,210.0	621.0	507.5
- Գրասենյակային նյութեր և հագուստ	846.3	846.3	369.4	1,816.6
- Տրանսպորտային նյութեր	3,192.5	2,192.5	-	5,235.0
- Կենցաղային և հանրային սննդի նյութեր	151.8	151.8	150.5	124.0
-Պարտադիր վճարներ	-	-	134.9	253.2

➤ Աշխատանքի վարձատրություն

(411100-Աշխատողների աշխատավարձեր և հավելավճարներ, 411200-Պարգևատրումներ, դրամական խրախուսումներ և հատուկ վճարներ, 411300-Քաղաքացիական, դատական և պետական այլ ծառայողների պարգևատրում)

2021թ առաջին կիսամյակի համար ՀՀ պետական բյուջեով նախատեսվել է 432,592.1 հազ.դրամ (ներառյալ այլ ծրագրերից տեղափոխված 70,516.1 հազ. դրամը), 4111 հոդվածով՝ 278,169.7 հազ. դրամ, 4112 հոդվածով՝ 127,847.4 հազ.դրամ, (ներառյալ այլ ծրագրերից տեղափոխված 70,516.1 հազ. դրամը), 4113 հոդվածով՝ 26,575.0 հազ. դրամ, դրամարկղային ծախսը կազմել է 395,146.5 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը՝ 458,174.2 հազ. դրամ:

Ինչպես երևում է աղյուսակ 2-ից, 4111 հոդվածով հաշվետու ժամականակաշրջանում թույլ է տրվել 45,703.42 հազ. դրամի գերաժախս, իսկ 4112 հոդվածով՝ 20,121.28 հազ.դրամի թերաժախս:

Գերաժախսը պայմանավորված է 2021թ 1-ին կիսամյակում 57,357.6 հազ.դրամ վճարված արձակուրդների և արձակուրդի լրավճարի, ինչպես նաև 10,470.6 հազ.դրամ կատարված վերջնահաշվարկի վճարումով:

2021թ. առաջին կիսամյակում կրեդիտորական պարտքը կազմել է 62,944.42 հազ.դրամ, որից 4112 հոդվածով՝ 16,146.3 հազ. դրամ:

Նախարարության կողմից ներկայացված 2021թ առաջին կիսամյակի ընդլայնված (Շախմատաձև) հաշվետվության համաձայն, 4111 հոդվածով փաստացի ծախսը կազմել է 323,873.2 հազ. դրամ, (որից աշխատավարձ 244,521.9 հազ.դրամ, արձակուրդային վճար 57,357.6 հազ. դրամ այդ թվում՝ արձակուրդի լրավճար 25,414.7 հազ. դրամ, վերջնահաշվարկ՝ 10,470.6 հազ. դրամ, գործատուի հաշվին վճարվող հիվանդության

նպաստ 2,471.3 հազ. դրամ, մայրության նպաստ՝ 60.0 հազ. դրամ, պարգևավճար՝ 8,991.7 հազ. դրամ):

2021թ. առաջին կիսամյակում Նախարարությունը չունենալով աշխատավարձի ֆոնդի տնտեսում, 4111 հոդվածով նախատեսված միջոցների հաշվին վճարել է 8,991.74 հազ. դրամ պարգևավճար, չպահպանելով ՀՀ աշխատանքային օրենսգրքի 6-րդ հոդվածի 6-րդ մասի պահանջը, համաձայն որի պետական պաշտոն և պետական ծառայության պաշտոն զբաղեցնող անձանց պարգևատրումը կարող է իրականացվել ՀՀ պետական բյուջեով նախատեսված պարգևատրման ֆոնդից, աշխատավարձի ֆոնդի տնտեսված միջոցներից, տվյալ մարմնի աշխատանքների փորձարարական կազմակերպման համար օպտիմալացված միջոցներից, ինչպես նաև օրենքով չարգելված այլ աղբյուրներից:

2021թ. առաջին կիսամյակում վճարված 8,991.74 հազ.դրամ պարգևավճարից 2,075.3 հազ. դրամը վճարվել է թվով 4 աշխատակցի՝ փորձաշրջան անցնող նորանշանակ աշխատակիցների աշխատանքները համակարգելու համար, այն դեպքում երբ 2020թ հաշվետվություններով այդ գումարը որպես կրեդիտորական պարտք չի ձևակերպվել:

2021թ. առաջին կիսամյակի ընդլայնված (Շախմատաձև) հաշվետվության ուսումնասիրության արդյունքում արձանագրվել է, որ հաշվետու ժամանակաշրջանում թվով 7 աշխատակցի վճարվել է 1,341.2 հազ. դրամ ավելի աշխատավարձ:

➤ **Տրանսպորտային նյութեր**

ՀՀ կառավարության 17.05.2005թ. «ՀՀ պետական մարմինների ծառայողական ավտոմեքենաների հատկացման, շահագործման և սպասարկման մասին» թիվ 194-Ն որոշման համաձայն Նախարարությունն ունեցել է թվով 12 ծառայողական ավտոմեքենա:

2021թ. հունվարի 1-ի դրությամբ Նախարարության հաշվեկշռում առկա է եղել թվով 9 ավտոմեքենա: ՀՀ կառավարության 01.04.2021թ. թիվ 449-Ա որոշման 2-րդ կետի համաձայն նախարարության հաշվեկշռից «Տոյոտա LC 150 4.0 GAS» մակնիշի 060 LL 60 պետ համարանիշի ավտոմեքենան դուրս է գրվել՝ 2020թ. ռազմական գործողությունների ժամանակ Շուշի քաղաքի մերձակայքում զինված հարձակման ենթարկվելու և վերջինս այնտեղ թողնելու հանգամանքով պայմանավորված:

Հաշվետու ժամանակահատվածում, Նախարարության հաշվեկշռում եղել է թվով 8 ավտոմեքենա:

Նախարարությունը չի պահպանել ՀՀ կառավարության 17.05.2005թ. «ՀՀ պետական մարմինների ծառայողական ավտոմեքենաների հատկացման, շահագործման և սպասարկման մասին» թիվ 194-Ն որոշման հավելված 1-ի 2-րդ կետի ա) ենթակետի, ինչպես նաև 4-րդ կետի պահանջները՝ նախարարին, նախարարի տեղակալներին, ինչպես նաև գլխավոր քարտուղարին ծառայողական պարտականությունների կատարման համար հատկացված ծառայողական ավտոմեքենաները ձևակերպել է որպես հերթապահ ծառայողական ավտոմեքենաներ, որոնք նախատեսված են պետական մարմինների գործառույթների իրականացման ընթացքում աշխատողների կողմից ծառայողական պարտականությունները կատարելիս անհրաժեշտ տրանսպորտային սպասարկում ապահովելու նպատակով: Հաշվեկշռում առկա մյուս ավտոմեքենաները ևս ձևակերպվել են որպես հերթապահ ծառայողական ավտոմեքենաներ:

Նախարարությունը չի պահպանել հիշյալ որոշման հավելված 1-ի 2-րդ կետի բ) ենթակետի պահանջը՝ գործուղման մեկնող աշխատակիցներ Ա.Պ.-ին, Գ.Թ.-ին, Ա.Ա.-ին և Դ.Հ.-ին չի տրամադրել հերթապահ ավտոմեքենաներ, փոխարենը՝ հատկացրել են բենզինի կտրոններ, վերջիններս իրենց ծառայողական պարտականությունները կատարելու նպատակով գործուղման են մեկնել անձնական օգտագործման ավտոմեքենաներով:

Հաշվետու ժամանակահատվածում Նախարարության թվով 4 աշխատակիցների կողմից իրականացված 9 գործուղումներից միայն 2-ի (Գ.Թ.-ն և Ա.Ա.-ն) դեպքում է ներկայացվել գործուղման վկայական: Նախարարությունը հաշվի չառնելով գործուղման վկայականի (7 դեպք), ինչպես նաև ավտոմեքենայի երթուղային թերթիկի բացակայության հանգամանքը, անձնական ավտոմեքենաներով գործուղման մեկնած աշխատակիցներին տրամադրել է բենզինի կտրոններ:

Նախարարության կողմից չի պահպանվել նաև ՀՀ կառավարության 29.12.2005թ. թիվ 2335-Ն որոշման 1-ին հավելվածի 3-րդ կետի 2-րդ պարբերության, 4-րդ, 6-րդ և 7-րդ կետերի պահանջները՝ իրականացված թվով 30 գործուղումների վերաբերյալ՝ բացակայել է փաստացի կատարված գործուղումների և ուղղությունների մասին անհրաժեշտ տեղեկատվությունը:

Համաձայն 2021թ. բյուջետային հայտի, տրանսպորտային նյութեր հոդվածով ֆինանսական միջոցների պահանջ ԱՆ չի ներկայացրել, սակայն ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը հաշվի չառնելով այդ հանգամանքը, 2021թ. ՀՀ պետական բյուջեով վերոնշյալ հոդվածով նախատեսել է 7,094.0 հազ. դրամ, որից 6,800.0 հազ. դրամը բենզին ձեռք բերելու նպատակով:

Հաշվեքննությամբ արձանագրվել է, որ Նախարարությունը 2020թ. դեկտեմբերի 27-ի դրությամբ ունենալով 4,004.78 հազ. դրամի 13,810 լիտր բենզին, 2021թ. առաջին կիսամյակում նախատեսել է ձեռքբերել ևս 3,637.1 հազ. դրամի բենզին, արդյունքում 2021թ. հունիսի 17-ին ձեռք է բերվել 7,538.7 հազ.դրամի 19.330 լիտր ռեզուլյար բենզին:

Հաշվեքննությամբ արձանագրվել է, որ 2021թ. առաջին կիսամյակում ծառայողական ավտոտրանսպորտային միջոցների շահագործման ու տեխնիկական սպասարկման վերաբերյալ մշակված կարգ չի եղել:

ԱՆ գլխավոր քարտուղարի՝ 30.12.2020թ «2021թ. առաջին կիսամյակում առողջապահության նախարարության հերթապահ ավտոմեքենաներին հատկացվող վառելանյութի չափաքանակները հաստատելու մասին» N4710-Ա հրամանի 1-ին կետով հաստատված հավելվածի համաձայն 2021թ. առաջին կիսամյակում նախատեսվել է բենզինի հետևյալ առավելագույն չափաքանակները՝ յուրաքանչյուր ավտոտրանսպորտային միջոցի համար.

Աղյուսակ 3

h/h	Տրանսպորտային միջոցի պետ համարանիշ	Օրական սահմանված չափաբաժին /լիտր/	Ընդամենը 1-ին կիսամյակում սահմանված չափաբաժին /լիտր/
1	006 LL 60	24,79	3000
2	064 LL 60	15	1815
3	066 LL 60	7	847
4	065 LL 60	7	847
5	055 LL 60	15	1890

6	063 ԼԼ 60	7	847
7	057 ԼԼ 60	10	1210
8	058 ԼԼ 60	7	905
ԸՆԴԱՄԵՆԸ			11361

Բենզինի առավելագույն չափաքանակները սահմանելիս չի պահպանվել տրանսպորտային միջոցների տեխնիկական բնութագրերերով 100 կմ հաշվով սահմանված նորմատիվը, ինչպես նաև ՀՀ կառավարության 01.06.2001թ. N1001 որոշման 1-ին կետի ա) ենթակետով հաստատված հավելված 1-ով սահմանված վառելիքի ծախսի նորմաների ավելացումը, (ձմռան և ամռան ժամանակաշրջանի համար առանձին-առանձին չի սահմանվել բենզին նորմատիվ), ինչի հետևանքով որոշ մեքենաների համար բենզինի նորման սահմանվել է ավելին, իսկ որոշների համար՝ պակաս, քան նախատեսվում էր:

Աղյուսակ 4

h/h	Տրանսպորտային միջոցի պետ համարանիշ	30.12.2020թ N4710-Ա հրամանով հաստատված Օրական սահմանված չափաբաժին /լիտր/	ՀՀ կառավարության 01.06.2001թ. N1001 որոշմամբ սահմանված նորմաների ավելացում 100 կմ հաշվով /լիտր/	
			Ամառային ժամանակաշրջան	Ձմեռային ժամանակաշրջան
1	006 ԼԼ 60	24,79	15	16.3
2	064 ԼԼ 60	15	8.4	9
3	066 ԼԼ 60	7	11.5	12.4
4	065 ԼԼ 60	7	12	13
5	055 ԼԼ 60	15	10.7	11.6
6	063 ԼԼ 60	7	7.2	7.8
7	057 ԼԼ 60	10	9.4	10.1
8	058 ԼԼ 60	7	9.4	10.1

ԾԱՆՈԹՈՒԹՅՈՒՆ Աղյուսակ 3-ի 3-րդ սյունակից վառելիքի ծախսը նախարարության կողմից սահմանվել է օրական նորմա, իսկ 4-րդ և 5-րդ սյունակներում հաշվարկները կատարվել է սահմանված կարգով՝ 100 կմ հաշվով:

Ինչպես երևում է Աղյուսակ 3-ից հաստատված օրական ծախսը 1, 2, 5 տողերի ավտոմեքենաների համար սահմանվել է օրական համապատասխանաբար 165.27կմ, 178.57կմ, 150.0 կմ:

Հաշվեքննության ընթացքում ներկայացված փաստաթղթերի համաձայն 065 ԼԼ 60 պետ համարանիշի ավտոմեքենայի համար սահմանված 847 լիտր բենզինը 2021թ առաջին կիսամյակում չի հատկացվել, ապա հաշվետու ժամանակաշրջանում բենզինի կտրոն պետք է հատկացվեր 10,514 լիտր, սակայն առ հաշիվ-ստացականներով 2021թ առաջին կիսամյակում հատկացվել է 13,790 լիտր բենզինի կտրոն, կամ 3276 լիտրով ավելի քան նախատեսված էր:

«Մարդատար ավտոմեքենայի երթուղային թերթիկ» չտրամադրելու հետևանքով հնարավոր չի եղել գնահատել փաստացի կատարված բենզինի ծախսի, կտրոնների

հատկացման, և փաստացի մնացորդի նկատմամբ կատարված գործողությունների արժանահավատությունը:

Հաշվետու ժամանակաշրջանում առանց «Մարդատար ավտոմեքենայի երթուղային թերթիկների առկայության և փաստացի կատարված վազքի հաշվառման վերաբերյալ տեղեկատվության՝ ստացականներով առ հաշիվ, 13.790 լիտր բենզինը ձևակերպվել է որպես փաստացի ծախս և դուրս գրվել պահեստից: Այսպես՝

- ✓ Թվով 19 դեպքով միայն ստացականներով՝ առ հաշիվ 2675 լիտր բենզինի կտրոն է հատկացվել, որը հետագայում առանց փաստացի ծախսը հիմնավորող փաստաթղթի ձևակերպվել է որպես փաստացի ծախս,
- ✓ 2021թ. մարտ-հունիս ամիսներին, յուրաքանչյուր ամիս թվով 7 ավտոտրանսպորտային միջոցի հատկացվել է 7255 լիտր բենզին, հետագայում առ հաշիվ հատկացված բենզինը ծախսագրվել է որպես փաստացի ծախս և դուրս գրվել,
- ✓ Միայն 20 դեպքով գործուղումների իրականացման համար առհաշիվ, առանց «Մարդատար ավտոմեքենայի երթուղային թերթիկների հատկացվել է 1350 լիտր բենզին: Կատարված հաշվարկների արդյունքում արձանագրվել է, որ գործուղված տրանսպորտային միջոցների փաստացի կատարած վազքը կազմել է 5635 կմ, որի համար անհրաժեշտ բենզինի ծախսը՝ 726.5 լիտր: Առ հաշիվ հատկացված 1350 լիտր բենզինը ձևակերպվել է որպես փաստացի ծախս և դուրս գրվել,
- ✓ 30 դեպքով, առ հաշիվ՝ ստացականներով հատկացվել է **1095 լիտր բենզին**, որը հետագայում ձևակերպել որպես փաստացի ծախս: Հարկ է նշել, որ գործուղված աշխատակացներին չի վճարվել նաև օրենքով սահմանված օրապահիկը, ինչի հետևանքով հնարավոր չի եղել հաշվարկել և հիմնավորել բենզինի ծախսը,
- ✓ ԱՆ ՄԻԱՎ/ՁԻԱՀ-ի և մալարիայի դեմ պայքարի գլոբալ հիմնադրամին պատկանող ավտոմեքենային 8 դեպքով, առ հաշիվ՝ ստացականներով հատկացվել է 300 լիտր բենզին: 8 դեպքից միայն 4-ի դեպքում առկա է գործուղման թերթիկ, որի փաստացի ծախսը կազմել է 117 լիտր: Առ հաշիվ հատկացված 300 լիտր բենզինը ձևակերպվել է փաստացի ծախս և դուրս գրվել:
- ✓ 2020թ. դեկտեմբերի 28-ին 006LL55 ավտոմեքենայի համար հատկացվել է 500 լիտր բենզին, վերջինս 2021թ հունվարի 22-ին ազատվել է աշխատանքից և մնացորդ կտրոնները ետ չի վերադարձրել նախարարություն,

2021թ. առաջին կիսամյակում՝ 006 LL 55 (430 լիտր), 055 LL 60 (1290 լիտր), 064 LL 60 (145 լիտր), 066 LL 60 (1017 լիտ) պետ. համարանիշների ավտոմեքենաներին սահմանված չափաքանակներից 2882 լիտրով ավելի բենզին է հատկացվել: 2021թ առաջին կիսամյակում առ հաշիվ հատկացված 13790 լիտր բենզինից համաձայն գործուղման թերթիկի միայն 843.5 լիտր բենզինի ծախսը կարելի է համարել հիմնավորված, իսկ **12,946.5 լիտր բենզինի ծախսը չի հիմնավորվել:**

➤ **Ներքին գործուղում**

Նախարարությունը չի պահպանել ՀՀ կառավարության 29.12.2005թ. թիվ 2335-Ն որոշման 1-ին հավելվածով հաստատված կարգի 9-րդ կետի պահանջները՝ գործուղման

ծախսերի հատուցումը կատարել է ոչ թե առնվազն մեկ օր առաջ, այլ աշխատակիցների գործուղումից վերադառնալուց հետո՝ կարգով սահմանված ժամկետից ուշ:

Գործուղման փաստաթղթերի հաշվեքննությամբ արձանագրվել է, որ 2021թ. առաջին կիսամյակի ներքին գործուղման ծախսերի ոչ բոլոր հաշվետվություններն են ստորագրված եղել գործուղվող աշխատակցի կողմից, ավելին, դրանք լրացված են եղել մեկ անձի կողմից:

ԱՆ դիրքորոշում: Արձանագրված անհամապատասխանությունները ընդունվել են ի գիտություն, կձեռնարկվեն անհրաժեշտ միջոցառումներ վերջիններս հետագայում բացառելու համար:

Հաշվեքննողի արձագանք: Կիրականացվեն հետսկողական միջոցառումներ:

➤ **Նախարարության կարիքների համար իրականացված գնումների գործընթացի վերաբերյալ**

Նախարարության կարիքների համար 2021թ. առաջին կիսամյակում կազմակերպվել է գնման 34 ընթացակարգ, ևս 10 ընթացակարգ կազմակերպվել է նախորդ տարիներին, սակայն մատակարարումն իրականացվել է հաշվետու ժամանակահատվածում:

Հաշվեքննության շրջանակներում ուսումնասիրվել են նախարարության կարիքների համար իրականացված գնման ընթացակարգերի փաստաթղթային փաթեթները, և ուսումնասիրվել գնման ընթացակարգերի գնումների ոլորտը կարգավորող օրենսդրության պահանջներին համապատասխանությունը: Հաշվեքննության արդյունքներով արձանագրվել են մի շարք խեղաթյուրումներ և անհամապատասխանություններ: Մասնավորապես.

Գործընթացի պլանավորման և հրապարակայնության խնդիրներ:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 16-րդ և 17-րդ կետերի համաձայն գնման գործընթաց սկսելու համար գնման առարկան պետք է ներառված լինի գնումների պլանում, իսկ գնման գործընթացի կազմակերպման իրավական հիմքը սահմանված պահանջներին համապատասխան հաստատված, իսկ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենսդրությամբ նախատեսված դեպքերում՝ նաև հրապարակված, գնումների պլանի առկայությունն է: Հաշվեքննությամբ արձանագրվել է, որ Նախարարության կողմից 2021թ. կարիքների համար հայտարարվել և իրականացվել է ապրանքների, աշխատանքների և ծառայությունների ձեռքբերման մրցույթներ, առանց հաստատված գնումների պլանը տեղեկագրում հրապարակելու պահանջը ապահովելու:

Ավելին, հաշվետու ժամանակահատվածում, Նախարարությունն ունեցել է միայն որոշակի ծառայությունների մասով գնումների պլան (որի հաստատման մասին տեղեկատվություն չի եղել, չի եղել նաև ամիս/ասաթիվ): Միաժամանակ, առկա գնումների պլանում ֆինանսական միջոցներ նախատեսված չեն եղել, սակայն ԱՆ կիսամյակի ընթացքում կատարել է ծառայությունների ձեռքբերում և դրա դիմաց վճարումներ:

ԱՆ դիրքորոշում: Գնումների պլանի չհրապարակվելը պայմանավորված է այն հանգամանքով, որ պետական մարմինների գնումների պլանը հաստատվում է ՀՀ կառավարության համապատասխան որոշմամբ: Միաժամանակ, քանի որ ԱՆ գնումները կազմակերպվում և իրականացվում են էլեկտրոնային կարգով, հետևաբար գնումների պլանը հանդիսանում է PPCM

համակարգում մուտքագրված պլանը, որը հասանելի է բոլորին և լրացուցիչ հրապարակելու անհրաժեշտություն չկա: Դա է հաստատում նաև Ֆինանսների նախարարության 2021թ. մայիսի 26-ի շրջաբերականը:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի որ գնման գործընթացը էլեկտրոնային ձևով կազմակերպելը և գնումների պլանը PPCM համակարգում մուտքագրված լինելը նախարարությանը չի ազատում պլանը տեղեկագրում հրապարակելու օրենսդրական պահանջից:

Չի պահպանվել նաև ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 20-րդ կետի պահանջները, համաձայն որի՝ գնման գործընթացի ընթացակարգի կազմակերպման նպատակով գնման պահանջի ծագման օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում գրավոր սահմանվում են՝ պատասխանատու ստորաբաժանում և գնումները համակարգող ինչպես նաև գնման գործընթացների կազմակերպման ժամանակացույց: Իսկ համաձայն ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 20-րդ կետի՝ գնման պահանջի ծագման օրը հաստատված կամ փոփոխված գնումների պլանի հրապարակման օրն է:

Նախարարությունը հաշվի չառնելով վերոնշյալ օրենսդրական պահանջները սահմանված ժամկետում չի սահմանել պատասխանատու ստորաբաժանում և գնումները համակարգող, ինչպես նաև չի հաստատվել գնման ընթացակարգերի կազմակերպման ժամանակացույց, գնման ընթացակարգերը կազմակերպել է առանց ժամանակացույցի առկայության, իսկ պատասխանատու ստորաբաժանում և համակարգող սահմանվել է տարվա ընթացքում առանձին հրամաններով:

Հաշվեքննությամբ արձանագրվել է, որ Նախարարության կողմից չի պահպանվել ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 26-րդ կետի պահանջները՝ էլեկտրոնային ձևով կազմակերպված գնման ընթացակարգերի համար չի ապահովվել հանձնաժողովների անդամների նվազագույն թվաքանակը՝ թվով 5 անդամի փոխարեն սահմանվել է երեքը, բացող և գնահատող անդամ առհասարակ չի սահմանվել: Էլեկտրոնային ձևով ներկայացված հայտերի գնահատումն իրականացվել է գլխավոր քարտուղարի կողմից հրամանով չսահմանված, սակայն էլեկտրոնային համակարգում գրանցված օգտատերերի կողմից:

ԱՆ դիրքորոշում: «Գնումների մասին» ՀՀ օրենսդրությունը չի արգելում յուրաքանչյուր գնման ընթացակարգի համար սահմանել առանձին պատասխանատու ստորաբաժանում: Բացող անձնակազմ չսահմանելու մասով, ընդունվել է ի գիտություն և, այսուհետ գնանշման հարցմամբ մրցույթ իրականացնելիս գնահատող հանձնաժողովի հետ կկազմավորվի նաև բացող անձնակազմ:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի որ խոսքը վերաբերվում է ոչ թե օրենսդրական արագելքներին, այլ հստակ սահմանված օրենսդրական պահանջի կատարմանը, այն է՝ գնման պահանջի ծագման օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում գրավոր սահմանվում են՝ պատասխանատու ստորաբաժանում և գնումները համակարգող, ինչպես նաև գնման գործընթացների կազմակերպման ժամանակացույց, ինչը ԱՆ կողմից չի իրականացվել:

Փաստաթղթավորման և ընթացակարգային խնդիրներ:

Հաշվեքննությամբ արձանագրվել է, որ կազմակերպված բոլոր ընթացակարգերի դեպքում պատասխանատու ստորաբաժանման կողմից ներկայացված որոշ հայտերի ռուսերեն լեզվով տարբերակը պատասխանատու ստորաբաժանման ղեկավարի կողմից չի հաստատվել (բացակայել է ստորագրությունը):

Անհամապատասխանություն և ժամկետների շեղումներ են արձանագրվել գնումների ոլորտը կարգավորող ՀՀ օրենսդրությամբ նախատեսված հրապարակման ենթակա փաստաթղթերի և դրանց հրապարակման համար սահմանված պահանջների կատարման նկատմամբ: Բազմաթիվ փաստաթղթեր, ընդհուպ մինչև հաշվեքննության կատարման ժամկետի ավարտման օրը, տեղեկագրում դեռևս հրապարակված չեն եղել:

ԱՆ դիրքորոշում: Առողջապահության նախարարության կողմից գնման ընթացակարգերը իրականացվել են թվով 2 աշխատակիցների (բաժնի պետ, գլխավոր մասնագետ) կողմից, որոնք բացի գնումներին առնչվող աշխատանքներից իրականացրել են նաև ֆինանսաբյուջետային բաժնի գործառույթներ: ԱՆ կողմից իրականացված գնման գործընթացների արդյունքում արձանագրված խախտումները՝ կապված հրապարակման ժամկետների, ներկայացվող ներկայացվող փաստաթղթերի ճշգրտության, տեխնիկական վրիպակների հետ, ընդունվել են ի գիտություն՝ հետագայում նմանատիպ խախտումներ բացառելու համար:

Հաշվեքննողի արձագանք: Կիրականացվեն հետիսկողական միջոցառումներ:

Ընթացակարգային փաստաթղթերի ուսումնասիրությամբ արձանագրվել է, որ Նախարարությունը կնքել է 7,538.7 հազ. դրամի չափով վառելիքի ձեռքբերման գնման պայմանագիր չունենալով համապատասխան ֆինանսական միջոցներ: Գնման ընթացակարգին մասնակցել են «Ֆլեշ» ՍՊ և «Մաքս Օիլ» ՍՊ ընկերությունները, որոնց ներկայացրած գնային առաջարկները գերազանցել են նախահաշվային գինը: Սակայն, «Ֆլեշ» ՍՊԸ-ի հետ կնքվել է վառելիքի գնման պայմանագիր, որը 444.6 հազ. դրամով գերազանցել է նախահաշվային գինը: Վառելիքի ձեռքբերման գնման ընթացակարգի կազմակերպման ընթացքում չի պահպանվել նաև «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 33-րդ հոդվածի 8-րդ կետի պահանջները՝ հայտերի բացումը, բացման նիստի արձանագրությունը, տեղեկագրում հրապարակումը, ինչպես նաև իրական շահառուների մասին հայտարարությունը հրապարակվել են նախատեսված ժամկետներից շեղումներով:

Ֆինանսական միջոցներ հատկացնելու նպատակով կնքված համաձայնագիրը, պայմանագրում փոփոխություն կատարելու մասին հայտարարությունը տեղեկագրում հրապարակելիս չի պահպանվել ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 55-րդ կետի, ինչպես նաև՝ վերոնշյալ որոշման 40-րդ կետի, 5-րդ մասի, գ) պարբերության պահանջները, չունենալով հատկացված լրացուցիչ ֆինանսական միջոցներ կնքվել է համաձայնագիր և իրականացվել ապրանքի ձեռքբերում:

ԱՆ դիրքորոշում: 2021թ. կարիքների համար անհրաժեշտ վառելիքի գնման գործընթացը իրականացվել է ՀՀ կառավարության 2017թ. մայիսի 4-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված կարգի 40-րդ կետի 5-րդ ենթակետի գ) պարբերությամբ սահմանված պահանջներին համապատասխան, մասնավորապես եթե տարվա ընթացքում մեկ անգամ չի կայացել գնից բարձր լինելու հիմքով, ապա 2 անգամ կարող է բարձր գնով կնքվել, բացի այդ լրացուցիչ ֆինանսական միջոցների հատկացումը կատարվել է Ֆինանսների նախարարության համաձայնությամբ (գրվել է գրություն): Նշված գնման ընթացակարգի բացման նիստի արձանագրության և իրական շահառուների մասին հայտարարության տեղեկագրում ուշ հրապարակվելը պայմանավորված է քարտուղարի հարգելի բացակայությամբ:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի որ համաձայնագիրը կնքվել է նախքան լրացուցիչ ֆինանսական միջոցներ հատկացնելը, ինչը հակասում է ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 40-րդ կետի, 5-րդ մասի, գ) պարբերության պահանջներին: Ինչ վերաբերվում է քարտուղարի հարգելի բացակայությանը, ապա փաստաթղթերի ուսումնասիրությամբ արձանագրվել է, որ հանձնաժողովի նիստը գումարվել է սահմանված օրը և ժամին, որին մասնակցել է նաև հանձնաժողովի քարտուղարը, հետևաբար վերջինս ոչ միայն հարգելի այլև

առհասարակ չի բացակայել տվյալ նիստից, որի ժամանակ օրենքով սահմանված կարգով կազմվում, և ամենաուշը հաջորդ աշխատանքային օրվա ընթացքում հրապարակվում է բացման նիստի արձանագրությունը և իրական շահառուների մասին հայտարարության տեքստը:

Նախարարության կողմից **26.02.2021թ.** հայտարարված դեղերի ձեռքբերման ընթացակարգը կազմակերպվել է էական թերություններով՝ չպահպանելով գնումների ոլորտը կարգավորող օրենսդրության պահանջները: Գնման հայտում եղել են մի շարք անհամապատասխանություններ (մասնավորապես՝ հայտի ուսերեն տարբերակում բացակայել է պատասխանատու ստորաբաժանման ղեկավարի ստորագրությունը, հայտում նախահաշվային գների մի մասը ներկայացվել է, իսկ մյուս մասը՝ ոչ), որը ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 40-րդ կետի պահանջներին համապատասխան ենթակա է եղել ետ վերադարձման պատասխանատու ստորաբաժանմանը, ինչը սակայն գնումների համակարգողի կողմից չի իրականացվել:

Ընթացակարգին մասնակցության հայտ ներկայացրած «Արֆարմացիա» ՓԲ, «Ֆարմատեք» ՓԲ, «Ազադ Ֆարմասյութիքլը» ՍՊ և «Վիոլետա ԲԿ» ՍՊ ընկերությունների փաթեթներում արձանագրվել են մի շարք անհամապատասխանություններ: Մասնավորապես՝ «Ազադ Ֆարմասյութիքլը» ՍՊԸ-ի և «Վիոլետա ԲԿ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտերը ստորագրված են եղել ստորագրելու լիազորություն չունեցող անձի կողմից, չի ներկայացվել նաև ստորագրելու իրավասությունը հավաստող փաստաթուղթը: «Արֆարմացիա» ՓԲ և «Ֆարմատեք» ՓԲ ընկերությունների ներկայացրած հայտի փաթեթներում որպես գործունեության հասցե նշվել է նույն հասցեները, երկու ընկերությունների հայտերը էլեկտրոնային ստորագրությամբ հաստատվել է նույն անձի՝ Վ. Մ.-ի կողմից, սակայն, եթե «Արֆարմացիա» ՓԲԸ-ի դեպքում հայտը ստորագրելու իրավասությունը հաստատող փաստաթուղթ է ներկայացվել է Վ.Մ.-ի անունով, «Ֆարմատեք» ՓԲԸ-ի դեպքում փաստաթուղթ է ներկայացվել Ս.Մ.- անունով: Ընդ որում, փաստաթղթի վրա տրման ամսաթիվ է նշվել 01.12.2021թ., այն դեպքում, երբ ընթացակարգը հայտարարվել է 26.02.2021թ., այսինքն տրված փաստաթուղթը գործելու էր ընթացակարգը կազմակարպելուց շուրջ 9 ամիս անց:

Հաշվեքննությամբ արձանագրվել է, որ վերոնշյալ անհամապատասխանությունները գնահատող հանձնաժողովի կողմից չի արձանագրվել և չի շտկվել, ավելին՝ կնքվել է թվով 5 գնման պայմանագիր՝ չպահպանելով նաև ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 8-րդ կետի 2-րդ ենթակետի պահանջները: Ընկերություններից և ոչ մեկը պայմանագրի և որակավորման ապահովման փաստաթղթեր չի ներկայացրել, մինչդեռ, վերոնշյալ փաստաթղթերի բացակայության դեպքում գնման պայմանագիր չէր կարող կնքվել:

ԱՆ ղիրքորոշում 1: Եթե գնման հայտում նախահաշվային գները բացակայում են, ուրեմն վերջիններս առաջին անգամ են գնվում: Ժամկետի տրությունը հաշվի առնելով, համակարգողը հետո չի վերադարձրել, այլ ուղղումները կատարել և մրցույթը հայտարարվել է ճիշտ, քանի որ անհամապատասխանությունները եղել են ոչ էական: Բացի այդ, հանձնաժողովի կազմում ներգրավված է պատասխանատու ստորաբաժանման աշխատակից, որը համաձայնվել է ուղղումների հետ:

ԱՆ ղիրքորոշում 2: Հաշվի առնելով, որ գնումները իրականացվում են էլեկտրոնային համակարգի կողմից և մրցույթի փաստաթղթերը համակարգ ներբեռնվում են որպես վերջնական և ընդունելի մասնակցի կողմից, հետևաբար լիազորագրի բացակայությունը, ոչ լիարժեք ներկայացնելը դիտարկվել են ոչ էական անհամապատասխանություններ և ենթակա չեն եղել շտկման: Ընդ

որում, նշված անհամապատասխանությունը չի հանգեցրել որևէ կողմի իրավունքների խոչընդոտման:

Հաշվեքննողի արձագանք 1: Չի ընդունվել, քանի որ ժամանակի սղությունը չի կարող հիմք հանդիսանալ օրենսդրական պահանջները չկատարելու համար, իսկ անհամապատասխանության էականության գնահատումը դուրս է Նախարարության իրավասության շրջանակներից:

Հաշվեքննողի արձագանք 2: Չի ընդունվել, քանի որ լիազորագրի առկայությունը հանդիսանում է հստակ օրենսդրական պահանջ և դրա բացակայությունը որևէ կերպ չի կարող համարվել ոչ էական կամ առավել ևս «ընդունելի»:

Գնման ընթացակարգի որակավորման և ապահովման խնդիրներ:

Համաձայն ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 32-րդ կետի 9-րդ ենթակետի սահմանվում է պայմանագրի կնքման դեպքում որակավորման և պայմանագրի ապահովման պայմանները և դրա ներկայացման ձևին ներկայացվող պահանջները: Հաշվեքննությամբ արձանագրվել են մի շարք դեպքեր երբ պայմանագրի և որակավորման ապահովման փաստաթղթերը ներկայացվել են սխալ կամ լրացված են եղել ոչ պատշաճ: Ավելին, մի շարք դեպքերում չնայած օրենսդրական պահանջներին որակավորման և պայմանագրի ապահովման փաստաթղթերը առհասարակ բացակայել են:

Հակառուտուցքային դեղերի ձեռք բերման նպատակով կազմակերպված ընթացակարգի (12.01.2021թ.) հաշվեքննությամբ արձանագրվել է, որ «Եվրոֆարմ» ՍՊ, «Մոնումենտ» ՍՊ, «Զիարջի» ՍՊ և «Ազադ Ֆարմասյութիքլը» ՍՊ ընկերությունների կողմից ներկայացված հայտերում եղել են թերություններ, որոնք հաշվի չի առնվել և հայտարարված ընթացակարգը համարվել է կայացած: Միաժամանակ, կնքված պայմանագրերում բացակայել է գլխավոր քարտուղարի ստորագրությունը և Նախարարության կնիքը:

Հայտերում առկա թերություններով հանդերձ, «Էյ Բի Սի ֆարմացիա» ՍՊ, «Ազադ Ֆարմասյութիքլը» ՍՊ և «Բոնանգա» ՍՊ ընկերությունների հետ կնքվել է գնման պայմանագրեր:

«Էյ Բի Սի ֆարմացիա» ՍՊԸ-ի հետ պայմանագիրը կնքելիս չի պահպանվել ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 32-րդ կետի 9-րդ ենթակետի, ինչպես նաև ընթացակարգի հրավերի 9-րդ կետի պահանջները՝ բանկային երաշխիքի կամ կանխիկ փողի տեսքով ապահովում չի ներկայացվել, ինչը Նախարարությունը համաձայնագիրը կնքելիս հաշվի չի առել: «Ազադ Ֆարմասյութիքլը» ՍՊԸ կողմից ներկայացրած պայմանագրի և որակավորման ապահովումները տուժանքի ձևով լրացված է եղել թերի, «Բոնանգա» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված պայմանագրի և համաձայնագրի շրջանակներում բացակայել են որակավորման ապահովումները:

2021թ. փետրվարի 9-ին հայտարարված դեղերի ձեռքբերման ընթացակարգի շրջանակներում «Վիոլետա ԲԿ» ՍՊ, «Նատալի ֆարմ» ՍՊ և «Զիարջի» ՍՊ ընկերությունների կողմից ներկայացված հայտերում եղել են մի շարք թերություններ, որոնք գնահատող հանձնաժողովի կողմից համապատասխան ուշադրության չեն արժանացել, հայտերը շտկելու նպատակով ետ վերադարձնելու փոխարեն, դրանք գնահատվել են հրավերի պահանջներին բավարարող և արդյունքում կնքվել է թվով 6 գնման պայմանագիր:

«Արփիմեդ» ՍՊԸ-ի հետ կնքվել է պայմանագիր, այն դեպքում, երբ վերջինիս կողմից պայմանագրի և որակավորման ապահովումները տուժանքի ձևով չի ներկայացվել: Կնքված համաձայնագիր շրջանակներում, Ընկերությունը ներկայացրել է պայմանագրի ապահովում բանկային երաշխիքի ձևով, որը կազմել է համաձայնագրի 6.65%-ը և որակավորման ապահովում բանկային երաշխիքի ձևով, որը կազմել է համաձայնագրի 20.23%-ը:

«Նատալի Ֆարմ» ՍՊԸ-ի հետ կնքված պայմանագրի շրջանակներում նույնպես չի ներկայացվել որակավորման ապահովում, իսկ պայմանագրի ապահովումները տուժանքի ձևով ներկայացվել է պայմանագրի 10%-ի չափով՝ առանց ֆիքսված ամսաթվի: Կնքված համաձայնագրի շրջանակներում որակավորման այլ փաստաթղթեր չի ներկայացվել:

«Ռիխտեր-Լամբրոն ՀՁ» ՍՊԸ-ի հետ կնքված պայմանագրի շրջանակներում ևս չի ներկայացվել պայմանագրի և որակավորման ապահովումները տուժանքի ձևով: Կնքվել է համաձայնագիր, որի շրջանակներում արդեն Ընկերությունը ներկայացրել է պայմանագրի ապահովում բանկային երաշխիքի ձևով համաձայնագրի 10%-ի չափով և որակավորման ապահովում բանկային երաշխիքի ձևով համաձայնագրի 30%-ի չափով:

«Զիարջի» ՍՊԸ-ի հետ պայմանագիրը կնքելիս նույնպես հաշվի չի առնվել, որ վերջինս չի ներկայացրել պայմանագրի և որակավորման ապահովումները տուժանքի ձևով: Կնքվել է համաձայնագիր, որտեղ չի ներկայացրել որակավորման ապահովում, իսկ պայմանագրի ապահովումները տուժանքի ձևով ներկայացրել է առանց ֆիքսված ամսաթվի 10%-ի չափով:

«Ալֆա-Ֆարմ իմպորտ» ՓԲԸ-ի հետ կնքված պայմանագրի շրջանակներում Ընկերության կողմից ներկայացվել է պայմանագրի ապահովում տուժանքի ձևով համաձայնագրի 10%-ի չափով, իսկ որակավորման ապահովում տուժանքի ձևով՝ համաձայնագրի 100%-ի չափով:

«Արֆարմացիա» ՓԲԸ-ի հետ կնքված պայմանագրի շրջանակներում ներկայացվել է պայմանագրի ապահովում տուժանքի ձևով պայմանագրի 10%-ի չափով, որակավորման ապահովում տուժանքի ձևով պայմանագրի 15%-ի չափով:

ԱՆ դիրքորոշում: Գնման ընթացակարգի պայմանագրի վճարման ժամանակացույցը ստորագրված չէ, քանի որ առանց առկա ֆինանսական միջոցների է և գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությունը չի արգելում նման պարագայում չստորագրելը: Մասնակիցների կողմից թերի ներկայացված հայտերը (մակնիշ, արտադրող չենելը) մերժման հիմք չի եղել, քանի որ ներկայացված տեղեկատվությունը բավարար էր գնահատելու համար: Արձանագրված անհամապատասխանությունները՝ տուժանքների լրացման, ներկայացման մասով, ընդունվել են ի գիտություն՝ հետագայում բացառելու համար:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի որ հավելվածը հանդիսանում է պայմանագրի անբաժան մաս և կնքվում է պատվիրատուի և մատակարարի կողմից:

Դիրքորոշման երկրորդ մասով կիրականացվի հետիսկողություն:

2020թ. նոյեմբերի 24-ին դեղերի ձեռքբերման համար հայտարարված ընթացակարգի շրջանակներում «Ֆարմ Թրաստ» ՍՊ, «Էմ Դի Էյ Թրեյդ» ՍՊ և «Մոնումենտ» ՍՊ ընկերությունների կողմից ներկայացված հայտերում արձանագրվել են մի շարք թերություններ, որոնք նույնպես գնահատող հանձնաժողովի կողմից ուշադրության չեն արժանացել: Արդյունքում կնքվել է գնման թվով 5 պայմանագիր:

Վերոնշյալ գնման ընթացակարգին մասնակցել է «Արֆարմացիա» ՓԲԸ-ն, որն իր մասնակցությունը ապահովվել է «Արֆարմացիա դեղատուն» ՍՊԸ-ի հետ կոնսորցիումի

միջոցով: Ընկերությունների կողմից ներկայացված հայտում էլեկտրոնային ստորագրությունը դրվել է Վ.Մ. կողմից, այն դեպքում, երբ վերջինիս ստորագրելու իրավասությունը հավաստող փաստաթուղթը տրամադրվել է այն ժամանակ, երբ դեռ կոնսորցիումը դեռևս ձևավորված չի եղել:

Ընկերությունների կողմից ներկայացված փաթեթի մեջ «Արֆարմացիա դեղատուն» ՍՊԸ-ի՝ որպես գործընկերոջ, տվյալները բացակայում են: Սակայն գնահատող հանձնաժողովը «Արֆարմացիա» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացված հայտը մերժելու փոխարեն գնահատել է բավարար և ճանաչել հաղթող:

«Արփիմեդ» ՍՊԸ-ի հետ կնքվել է թվով 2 գնման պայմանագիր՝ մի դեպքում վերջինիս կողմից ներկայացվել է որակավորման և պայմանագրի ապահովումները տուժանքի ձևով, իսկ մյուս դեպքում՝ որակավորման և պայմանագրի ապահովումներ բանկային երաշխիքի ձևով: Այս դեպքում չի պահպանվել նաև «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի և գնման ընթացակարգի հրավերի 1-ին մասի, 9-րդ բաժնի 9.1, 9.2 և 9.3 ենթակետերի պահանջները՝ մասնակցի կողմից պետք է ամբողջ պայմանագրի չափով որակավորման և պայմանագրի ապահովումները ներկայացվեր բանկային երաշխիքի ձևով, ինչը սակայն չի ներկայացվել, «Արփիմեդ» ՍՊԸ-ի պայմանագիրը տարանջատվել է ըստ չափաբաժինների, որպեսզի ընկերությունը 8,424.0 հազ. դրամի որակավորման ապահովումները չներկայացնի բանկային երաշխիքի տեսքով:

«Ֆարմ Թրաստ» ՍՊԸ-ի միջև կնքված գնման պայմանագրի համար ներկայացվել է որակավորման և պայմանագրի ապահովումները տուժանքի ձևով, այնուհետև կնքվել է համաձայնագիր, որի համար չի ներկայացվել որակավորման և պայմանագրի ապահովումները բանկային երաշխիքի ձևով, ինչի հետևանքով դարձյալ չի պահպանվել ոլորտը կարգավորող օրենսդրության պահանջները և կնքվել է պայմանագիր բանկային երաշխիքի բացակայությամբ:

«ԿՈՒՐԱՅԻՈ» ՍՊԸ-ի միջև կնքված պայմանագրի համար ներկայացվել է որակավորման և պայմանագրի ապահովումները տուժանքի ձևով, այնուհետև կնքվել է համաձայնագիր, որի համար ներկայացվել է որակավորման ապահովում 30% և պայմանագրի ապահովում 10% բանկային երաշխիքի ձևով: Սակայն՝ «ԿՈՒՐԱՅԻՈ» ՍՊԸ-ն պետք է ներկայացներ որակավորման ապահովում 100%-ի չափով:

«Արֆարմացիա» ՓԲԸ-ի միջև կնքված գնման պայմանագրի համար ներկայացվել է որակավորման և պայմանագրի ապահովումները տուժանքի ձևով, այնուհետև կնքվել է համաձայնագիր, որի համար ներկայացվել է որակավորման ապահովում 100% և պայմանագրի ապահովում 10% բանկային երաշխիքի ձևով:

«Արֆարմացիա» ՓԲԸ-ի կողմից 02.03.2021թ. ներկայացված թիվ 01/18 գրությունում նշվում է, որ «Արֆարմացիա» ՓԲԸ-ին ներկայացնում է ՀՀ ԱՆ ԲՄԱՊՁԲ-2021/1-4 ծածկագրով գնման պայմանագրի, որակավորման և պայմանագրի ապահովման տուժանքները, իսկ մեկ այլ գրությամբ, որը ներկայացվել է 02.03.2021թ. N 01/19, նշել է, որ ներկայացնում է նույն պայմանագրի Համաձայնագիր N 1-ը և որակավորման ու պայմանագրի ապահովումները բանկային երաշխիքի ձևով: Սակայն ինչպես վերը նշվեց, պայմանագրի կնքման ամսաթիվ պայմանագրերի վրա ֆիքսված է՝ 15.02.2021թ., արդյունքում Նախարարությունը պայմանագիրը ցույց է տվել կնքված, մինչ դեռ իրենց մոտ կնքված պայմանագիր դեռևս առկա չի եղել: Նույն փաստը վկայում է նաև այն, որ բոլոր

պայմանագիրները PPCM համակարգ մուտք է արվել համաձայնագրերի հետ միաժամանակ՝ մեկ PDF ձևաձևով :

Ընթացակարգի շրջանականներում չկայացած չափաբաժինների մասին հայտարարություն առկա չէ և տեղեկագրում չի հրապարակվել:

ԱՆ դիրքորոշում 1: Ղեկավարվելով Կարգի 32-րդ կետի 17-րդ ենթակետի պահանջներով, չի արգելում նույն մասնակցի հետ կնքել փարբեր պայմանագրեր՝ յուրաքանչյուր չափաբաժնի համար: Հետևաբար այն չափաբաժինների մասով, որոնց գումարը չի գերազանցել 25 մլն դրամը «Արֆարմացիա» ՍՊԸ-ի հետ կնքել է առանձին պայմանագիր:

ԱՆ դիրքորոշում 2: «Կուրացիո» ՍՊԸ-ի մասով, բանկային երաշխիքները ներկայացվել է համաձայնագրի համար մայիսին, երբ Կարգում կատարվել էր փոփոխություններ որակավորման չափաբանակների մասով:

«Արֆարմացիա» ՓԲԸ-ի մասով. Հաշվի առնելով, որ PPCM համակարգում պայմանագիրը հնարավոր է մուտքագրել (անհրաժեշտ տեղեկատվությունը մուտքագրել, ուղարկել հաստատման) միայն ֆինանսական միջոցներ հատկացնելուց՝ համաձայնագրի կնքումից հետո, հետևաբար PPCM համակարգում մուտքագրումները կատարվել են այդ ընթացքում:

ԱՆ դիրքորոշում 3: Ընթացակարգի շրջանականներում չկայացած չափաբաժինների մասին հայտարարություն առանձին չի հրապարակվել, քանի որ վերջինիս մասին տեղեկատվությունը առկա էր ինչպես նիստի արձանագրությունում, այնպես էլ պայմանագիր կնքելու և կնքված պայմանագրի մասին հայտարարություններում: Հետևաբար կրկին անգամ հրապարակելու անհրաժեշտություն չկա, որը չի արգելում գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությունը:

Հաշվեքննողի արձագանք 1: Չի ընդունվել, քանի որ պայմանագրի հանրագումարը գերազանցել է 25 մլն դրամ, իսկ Նախարարությունը տրոհել է պայմանագիրը առանձին մասերի այդպիսով չկիրառելով որակավորման ապահովում բանկային երաշխիքի ձևով օրենսդրական պահանջը:

Հաշվեքննողի արձագանք 2: Չի ընդունվել, քանի Կարգում կատարված փոփոխությունը ուժի մեջ է մտել հրապարակման հաջորդող օրվանից և չի տարածվում մինչ այդ հայտարարված ընթացակարգերի վրա: Դիրքորոշման երկրորդ մասը ևս չի ընդունվել, քանի որ PPCM համակարգում հնարավոր է նախ մուտքագրել պայմանագիրը առանց ֆինանսական միջոցներ նախատեսելու այնուհետև մուտքագրել համաձայնագիրը և նախատեսել ֆինանսական միջոցներ:

Հաշվեքննողի արձագանք 3: Չի ընդունվել, քանի որ գնման գործընթացի ժամանակ պետք է առաջնորդվել ոչ թե սուբյեկտիվ անհրաժեշտությունով և գնահատականներով, այլ օրենսդրական պահանջներով, որի համաձայն չկայացած չափաբաժինների մասով տեղեկագրում հրապարակվում է համապատասխան հայտարարություն:

Գլոբալ հիմնադրամի կողմից ֆինանսավորված դրամաշնորհային ծրագրերի շրջանակներում Նախարարության կողմից կազմակերպված գնման ընթացակարգերի վերաբերյալ

2021թ. փետրվարի 18-ին «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ կետի պահանջների համաձայն կազմակերպվել է մեթադոնի ձեռքբերման ընթացակարգ: Ապրիլի 2-ին «Արֆարմացիա» ՓԲԸ-ի հետ կնքվել է գնման պայմանագիր՝ չափապանելով վերոնշյալ օրենսդրական պահանջը՝ պայմանագիրը կնքվել է վճարման ժամանակացուցում արտացոլելով ֆինանսական միջոցները, մինչդեռ այն պետք է լրացվել համաատասխան ֆինանսական միջոցներ հատկացնելուց և հաապատասխան համաձայնագիր կնքելուց հետո միայն: Ավելին, չի պահպանվել նաև գնման ընթացակարգի հրավերի 1-ին մասի, 8-րդ բաժնի 8.5 կետի պահանջը՝ Նախարարության կողմից պայմանագիրը ստորագրվել է չափապանելով սահմանված ժամկետը:

Հաշվեքննությամբ արձանագրվել է, որ գնման ընթացակարգի շրջանակներում չի պահպանվել պայմանագիր կնքելու ժամկետները: Ավելին, չի պահպանվել նաև գնումների ոլորտը կարգավորող օրենսդրության պահանջները և չի ապահովվել գործընթացի թափանցիկությունը, մասնավորապես Նախարարության կողմից տեղեկագրում չի հրապարակվել բացման և գնահատման նիստի արձանագրությունները և այլ պարտադիր հրապարակման ենթակա փաստաթղթեր:

ԱՆ դիրքորոշում: Մեթադոնի մրցույթը իրականացվել է Գլոբալ հիմնադրամի կողմից ֆինանսավորվող դրամաշնորհային ծրագրի միջոցով, որը էլեկտրոնային համակարգում առկա չէ տեխնիկական պարճառով, հետևաբար 2017թ.-ից Ֆինանսների նախարարության հետ համաձայնեցված է, որ վերոնշյալ ծրագրերի շրջանակներում իրականացվող գնումները կազմակերպվելու են Օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ կետի համաձայն (անկախ առկա է ֆինանսական միջոց թե ոչ), ընդ որում մրցույթները PPCM համակարգ նույնպես չեն մուտքագրվում: Ինչ վերաբերվում է մրցույթի հրապարակման ամսաթվերի չհամապատասխանելուն, ապա վերջինս պայմանավորված է հետևյալով՝ 17.02.21թ.գնահատող հանձնաժողովի հրավերի հաստատման նիստի ամսաթիվն է, իսկ 18.02.21թ. արդեն իսկ համակարգում մրցույթի հրապարակման, ընդ որում գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությունը չի արգելում հրավերի հաստատման օրվան հաջորդող օրը հրապարակել մրցույթ:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել քանի որ չի հիմնավորվել «էլեկտրոնային համակարգում առկա չէ տեխնիկական պարճառով» պնդումը: Ավելին առկա չէ նաև իրավական հիմնավորում ֆինանսների նախարարության հետ համաձայնեցված լինելու մասով: Դիրքորոշման երկրորդ մասը ևս չի ընդունվել, քանի որ արձանագրված անհամապատասխանությունը վերաբերվում է ոչ թե հրավերի հաստատմանը, այլ դրա փաստացի հրապարակմանը և դրա վերաբերյալ հայտարարության մեջ կատարված նշմանը:

Բժշկական սարքերի ձեռքբերման նպատակով 2020թ. նոյեմբերի 4-ին «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ կետի պահանջների համաձայն կազմակերպվել է գնման ընթացակարգ, որի հաշվեքննությամբ արձանագրվել է մի շարք թերություններ, մասնավորապես՝ հրավերի տեխնիկական բնութագրում մատակարարման հասցեի և գնման ժամանակացույցի մասին որևէ տեղեկատվություն չի նշվել, վճարման ժամանակացույցը սահմանված ձևով չի լրացվել, վճարման ամիսները թվագրումը սկսվել է սեպտեմբեր ամսից: Չի պահպանվել նաև «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 13-րդ հոդվածի 1-ին կետի պահանջները՝ հստակ չի ներկայացրել ապրանքի մատակարարման ժամանակացույցը:

Ընթացակարգի մասնակիցներից «Կանիֆարմ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված տեխնիկական բնութագրում առկա անհամապատասխանության պատճառով վերջինիս հայտը մերժվել է: «Մեդտեխսերվիս» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված պայմանագրի և որակավորման ապահովման տուժանքի ձևով բացակայել ներկայացման ամսաթիվը: «Վերիտաս» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված պայմանագրի և որակավորման ապահովման վճարման պահանջագրերը լրացված են եղել թերի: Նույն ընկերության կողմից համաձայնագիր կնքելու համար ներկայացվել է պայմանագրի և որակավորման ապահովում տուժանքի ձևով, որը ստորագրված և կնքված չի եղել և վճարման պահանջագրերը լրացված են եղել նույնանման թերություններով: «Թեոֆարմ» ՍՊԸ-ի կողմից տուժանքի ձևով ներկայացված պայմանագրի և որակավորման ապահովման փաստաթղթերի վրա բացակայել է ներկայացման ամսաթիվը:

Նախարարության կողմից չի պահպանվել օրենսդրությամբ սահմանված պահանջները, և միևնույն ժամանակ «Կանիֆարմ» ՍՊԸ-ին գնման գործընթացին

մասնակցության իրավունք չունեցող կազմակերպությունների ցանկում ներառելու մասին գրությունը ՀՀ ֆինանսների նախարարությանն է ներկայացվել ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. թիվ 526-Ն որոշման 45-րդ կետի պահանջները չպահպանելով, ինչի հետևանքով «Կանիֆարմ» ՍՊԸ-ն չի ներառվել գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում:

ԱՆ դիրքորոշում: Արձանագրված անհամապատասխանությունները ընդունվել են ի գիտություն՝ հետագայում բացառելու համար:

Հաշվեքննողի արձագանք: Կիրականացվեն հետիսկողական միջոցառումներ:

2020թ. մայիսի 22-ին հայտարարված ընթացակարգի շրջանակներում նախատեսվել է ձեռքբերել մանկական ինսուլին 2020-2023 թվականների համար: Ընթացակարգի շրջանակներում Նախարարությունը չի պահպանել գնումների ոլորտը կարգավորող օրենսդրական պահանջները և օրենսդրությամբ սահմանված պարտադիր հրապարակման ենթակա փաստաթղթերից որևէ մեկը տեղեկագրում չի հրապարակվել: Ավելին, 24.06.2020թ. կազմված Արձանագրությունով որոշվել է գնման ընթացակարգը չեղարկել և նոր հրատապ բաց մրցույթ կազմակերպել՝ նոր հայտի հիման վրա: Արդյունքում հրավերում կատարվել է տեխնիկական բնութագրի ոչ էական փոփոխություն, ինչը օրենսդրական պահանջների համաձայն բավարար հիմք չի հանդիսանում ընթացակարգի չեղարկման համար:

ԱՆ դիրքորոշում: Հաշվի առնելով, որ համակարգում լրացել էր փոփոխություն կատարելու ժամկետը, որը տեխնիկապես հնարավորություն չէր տալիս կատարել փոփոխություն, հետևաբար լուծարվել և նոր մրցույթ է հայտարարվել:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի որ համակարգում օրենքով սահմանված ժամանակահատվածում հնարավոր է կատարել հրավերի փոփոխություն և բեռնել հրավերի ճշգրտված տարբերակը:

2020թ. հուլիսի 7-ին կազմակերպվել է նոր գնման ընթացակարգ, որին մասնակցել է միայն «Մ.Լ.Ն.Ֆարմ» ՍՊԸ-ն, ներկայացրել է 1,443,289.5 հազ. դրամի գնային առաջարկ և ճանաչվել ընտրված մասնակից: Պայմանագիրը կնքվել է 18.08.2020թ., իսկ 2020-2023թթ. համար, մասնակցի կողմից չի ներկայացվել որակավորման և պայմանագրի ապահովումները տուժանքի ձևով, քանի որ Նախարարությունն առանց համաձայնագրի կնքելու, անմիջապես պայմանագրի մեջ Հավելված 2-ում 2020թ. համար արտացոլել է 99,000.0 հազ. դրամ ֆինանսական միջոցները: Ֆինանսական միջոցները նախատեսվել են միայն 2020թ. համար, իսկ մյուս տարիների համար գնման պայմանագրի պետք է կնքվեր միայն որակավորման և պայմանագրի ապահովումները ներկայացնելուց հետո, ինչը սակայն Նախարարության կողմից չի կատարվել: Ավելին կնքված պայմանագիրը PPCM համակարգ մուտքագրվել է 2021թ.:

2019 թվականի հուլիսի 31-ին հրապարակվել է 2020-2024 թվականների համար Ինսուլինի ձեռքբերման ընթացակարգ: Որոշ ժամանակ անց (20.08.2019թ.) գնման ընթացակարգը համարվել է չկայացած, որի մասին սակայն հրապարակված փաստաթուղթ գոյություն չի ունեցել: Այնուհետև՝ 02.09.2019թ.-ին նույն ծածկագրով կազմակերպվել է ևս մեկ ընթացակարգ՝ հրավերի մեջ կատարելով էական փոփոխություններ: Մասնավորապես՝

- 2020-2024 թվականների փոխարեն քանակները նշվել են 2020-2022 թվականների համար:

- Հրավերում *-ով ավելացվել է նաև հավելյալ պահանջ՝ «Մատակարարը պարտավորվում է յուրաքանչյուր տարի, անհատույց կարգով ԱՆ մատակարարել ինսուլինային ներարկիչներ՝ 18 711 000 հատ քանակով: »

Նախարարության կողմից հրավերում դրվել է պարտադիր պայման, որի շրջանակներում հաղթող ճանաչված մասնակիցը պարտավորվում էր 18,711.0 հազ. հատ ինսուլինային ներարկիչ նվիրել Նախարարությանը, որն ըստ էության հանդիսանում է բժշկական պարագա և որպես առանձին ապրանք պետք է հանդիսանար առանձին գնման ընթացակարգի գնման առարկա:

Վերոնշյալ պահանջի արդյունքում Նախարարության կողմից հրավերով սահմանվել է պահանջ, որը խոչընդոտ կհանդիսանար այլ մասնակիցների կողմից հայտերի ներկայացման համար, իսկ մասնակցության պարագայում ինսուլինի մեկ միավորի գնային առաջարկը շուկայական արժեքից ավելի բարձր կլիներ, քանի որ արժեքն իր մեջ կներառեր նաև ներարկիչի գինը:

Նախարարությունը հոկտեմբերի 2-ին գնման ընթացակարգը չկայացած հայտարարելու մասին հայտարարություն է հրապարակել՝ մասնակից չլինելու հիմքով: Երրորդ անգամ է հայտարարվել գնման ընթացակարգ 2020-2022 թվականների համար, մասնակիցները եղել են երկուսը՝ «Մ.Լ.Ն. Ֆարմ» ՍՊ և «Նատալի ֆարմ» ՍՊ ընկերությունները: «Նատալի ֆարմ» ՍՊԸ ճանաչվել է ընտրված մասնակից, որի հետ կնքվել է 2,082,006.6 հազ. դրամի գնման պայմանագիր: Կնքված պայմանագրում բացակայել է կնիքը և ստորագրությունը: «Նատալի ֆարմ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված պայմանագրի կատարման ապահովումը՝ տուժանքի ձևով լրացված է եղել թերի՝ վճարման պահանջագրում լրացված չի եղել պայմանագրի ծածկագիրը, որից հետո 16.01.2020թ.-ին կնքվել է երկկողմանի համաձայնագիր, որով հատկացվել է 647,131.7 հազ. դրամի ֆինանսական միջոցներ 2020թ. կարիքների համար: Համաձայնագիրը կնքելու հետո միայն «Նատալի ֆարմ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացվել է պայմանագրի ապահովումը բանկային երաշխիքի ձևով, մինչդեռ համաձայն «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի և գնման ընթացակարգի հրավերի 1-ին մասի, 9-րդ ենթակետի պահանջների, համաձայնագիրը պետք է կնքվեր բանկային երաշխիքը ներկայացնելուց հետո:

«Նատալի ֆարմ» ՍՊԸ առաջին տեղ զբաղեցրած մասնակից ճանաչվելուց հետո պետք է ներկայացներ իր կողմից ներկայացված գնային առաջարկով ամենաբարձր գին ներկայացված չափաբաժնի 50%-ի չափով նախկինում կատարված նվազագույնը 640,916.940 հազ. դրամի նմանատիպ պայմանագրեր: Սակայն, վերջինիս կողմից ներկայացվել է 417,012.500 հազ. դրամի պայմանագիր՝ 3-րդ չափաբաժնի համար, որը կազմում է գնային առաջարկի 32,5 %-ը: Արդյունքում, «Նատալի ֆարմ» ՍՊԸ-ի հետ կնքվել է պայմանագիր՝ չպահպանելով որակավորման պահանջները:

ԱՆ դիրքորոշում: Ներարկչի մատակարարման լրացուցիչ պահանջի սահմանումը չի հանգեցրել որևէ մասնակցի մասնակցությանը, որը փաստում է բողոքների բացակայությունը: Չնայած, նոր հրապարակվող մրցույթի ժամանակ վերանայվել է նշված պահանջը և հանվել:

Որակավորման պահանջի մասով, մասնագիտական փորձառության պահանջը՝ համաձայն հրավերի պետք է ներկայացնել, ոչ թե ամենաբարձր գնով չափաբաժնի 50% չափով, այլ հանրագումարի, որը այս պարագայում կկազմեր մոտ 1 մլրդ: Ընդունում ենք, որ «Նատալի ֆարմ» ՍՊԸ հանդիսանալով ամենախոշոր մատակարարներից մեկը չէր կարող ապահովել այդ պահանջը, հետևաբար մինչև մրցույթի բացումը վերջինս պարզաբանման հարցում էր ներկայացրել, թե արդյոք կարող է ներկայացնել 1 փարվա գումարի համար, որն էլ ընդունվել է: Դեռ ավելին, 2019թ. նոյեմբերից այս պահանջը արդեն հանված է:

Հաշվեքննողի արձագանք: Դիրքորոշման առաջին մասը չի ընդունվել, քանի որ բողոքների բացակայությունը դեռևս հիմք չէ գործընթացը օրենսդրական համարելու համար:

Դիրքորոշման երկրորդ մասը ևս չի ընդունվել, քանի որ հրավերով սահմանված պահանջները ենթակա են պարտադիր կարարման և պարզաբանումը չի կարող հակասել հրավերում ներառված պահանջի չեղարկմանը անկախ պարզաբանում հայցող կազմակերպության մասշտաբից և մատակարարման ծավալներից:

2019թ. դեկտեմբերի 3-ին 2020-2022 թվականների համար կազմակերպվել է դեղերի ձեռքբերման ընթացակարգ: Հայտերի բացումը կայացել է 2020թ. հունվարի 13-ին, մասնակցել է Շվեյցարիայում գործող «F. Hoffmann-La Roche AG» կազմակերպությունը:

Նախարարության և «ԷՖ. Հոֆֆմանն-Լա Ռոշ ԷլթիԴի»-ի միջև 21.02.2020թ. կնքվել է գնման պայմանագիր 2020-2022 թվականների համար 4,173.935 ԱՄՆ դոլար, բայց ոչ ավելի քան 2,002,236.524 հազ. դրամ: 2020թ. համար 1,015.866 ԱՄՆ դոլար:

Գնման պայմանագիրը կնքվել է հայերեն և անգլերեն լեզուներով, սակայն պայմանագրի անբաժանելի մաս կազմող հավելվածները՝ միայն անգլերենով, իսկ վճարման ժամանակացույցը 2020թ. համար՝ ֆինանսական միջոցներով: Վճարման ժամանակացույցը պետք է լիներ դատարկ, քանի որ գնման ընթացակարգը կազմակերպված է եղել «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 6-րդ կետի պահանջների համաձայն, այնուհետև պետք է կնքվեր համաձայնագիր, որով կհատկացվեր 2020 թվականի համար նախատեսված 1,015.866 ԱՄՆ դոլար ֆինանսական միջոցները:

Նախարարության կողմից 25.02.2020թ. հրապարակվել է կնքված պայմանագրի մասին հայտարարություն, որի մեջ հրավերի հրապարակման ամսաթիվը նշվել է 29.11.2019թ., սակայն հրավերը հրապարակվել է տեղեկագրում 03.12.2019թ.:

Նախարարության և «ԷՖ. Հոֆֆմանն-Լա Ռոշ ԷլթիԴի»-ի միջև 22.10.2020թ. կնքվել է Համաձայնագիր N 1-ը, որով պայմանագրի 3.1-ում կատարվել է փոփոխություն, 1,015.866 ԱՄՆ դոլարը փոխարինվել է 1,416.872 ԱՄԴ դոլարով, այսինքն ավելացվել է ֆինանսական միջոցները: Վերոնշյալ համաձայնագիրը կնքվել է 2 լեզուներով առանձին տարբերակներով, սակայն բնօրինակ տարբերակով միայն առկա է անգլերեն և հայերեն տարբերակներով Համաձայնագիր N 1-ը, իսկ անբաժանելի մաս կազմող հավելվածները և հայերեն և անգլերեն տարբերակները առկա են ոչ բնօրինակ տարբերակով: Նախարարությունը համաձայնագրերը ստորագրել է սկանավորված տարբերակից գունավոր տարբերակով արտատպված փաստաթղթերի վրա:

ԱՆ դիրքորոշում: Հաշվի առնելով, որ մատակարարը ոչ ռեզիդենտ է, հետևաբար բարձրացված հարցերը կարգավորվել են կողմերի միջև պայմանագրի շրջանակներում՝ ՀՀ օրենսդրությանը չհակասող պահանջներին համապատասխան: Բացի այդ Առողջապահության նախարարության կողմից ընդունելի է եղել էլեկտրոնային կարգով ուղարկված պայմանագիրը, համաձայնագիրը:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի որ հաշվեքննողների կողմից արձանագրվել են գնումների ոլորտը կարգավորող օրենսդրության պահանջների նկատմամբ առկա անհամապատասխանությունները:

15.11.2019թ. կազմակերպված Ֆենիլ ալանին չպարունակող ամինաթթվային խառնուրդ (մանկական կեր) ձեռքբերման ընթացակարգի վերաբերյալ

Նախարարության կողմից կազմակերպվել և 15.11.2019թ. հրապարակվել է 2020-2022թթ. համար Ֆենիլ ալանին չպարունակող ամինաթթվային խառնուրդ (մանկական

կեր) ձեռքբերման ընթացակարգ, բացման օրը նշվել է 06.01.2020թ., որը եղել է ոչ աշխատանքային օր:

Գնման ընթացակարգի հրավերում՝ կատարվել է փոփոխություն, gnumner.am հարթակում փոփոխության մասին հայտարարությունը առանձին չի հրապարակվել, չի հրապարակվել նաև փոփոխված հրավերը, այլ միայն կցվել է armeps համակարգին: Փոփոխության արդյունքում՝ Նախարարությունը կատարել է տեխնիկական բնութագրի փոփոխություն, հրավերում ավելացրել է նոր էական պահանջ, որով՝ «Մատակարարը պարտավորվում է յուրաքանչյուր տարի, անհատույց կարգով Նախարարությունը մատակարարել ֆենիլալանինին պարունակող սննդի հավելումներ, մասնավորապես՝ ցածր սպիրակուցային ալյուր՝ 1 000 000 գրամ քանակով:»

Արդյունքում, Նախարարության կողմից դրվել է հավելյալ պահանջ մասնակիցների համար ստեղծելով լրացուցիչ ֆինանսական խոչնդոտներ, որը կարող է հանգեցնել նաև միավորի գնի ավելացման: Հրավերում նաև հստակ չի նշվել թե հավելյալ սպիրակուցային ալյուրի նվիրատվությունը և հաշվառումը ինչպես և ինչ կարգով է իրականացվելու:

Ընթացակարգի մասնակիցները եղել են երկու կազմակերպություն: 24.02.2020թ. «Բեյքի-Սիմ» ՍՊԸ-ի հետ կնքվել է գնման պայմանագիր:

Նախարարության և «Բեյքի-Սիմ» ՍՊԸ միջև 12.05.2021թ. կնքվել է Համաձայնագիր N 1-ը, որով 2021-2022 թվականների համար լուծել են պայմանագիրը կարիքը վերանալու հիմքով, և պայմանագրի ընդհանուր գինը սահմանել 22,146.9 հազ. դրամ:

Համաձայնագիր N 1-ի վրա «Բեյքի-Սիմ» ՍՊԸ-ն դրել է էլեկտրոնային և ձեռագիր ստորագրություն և կնիք, որով երևում է, որ ընկերությունը համաձայնագիրը ստորագրել է 17.05.2021թ.-ին, սակայն, Նախարարության կողմից փաստաթղթի վրա կնքման ամսաթիվ դրված է 12.05.2021թ., ավելի վաղ քան մատակարար Ընկերությունը այն կնքել է:

Նախարարությունը կնքել է երկրորդ գնման պայմանագիր «ՍԵԴԱՐՍ ԳՐՈՒՊ» ՍՊԸ հետ 3-րդ չափաբաժնի համար՝ 119,563.8 հազ. դրամի չափով, որի վճարման ժամանակացույց հավելված 2.1-ում 2020թ.-ի համար հատկացվել է 37,551.4 հազ. դրամ ֆինանսական միջոցներ, սակայն Նախարարության կողմից չի կնքվել համաձայնագիր որով հաստատվում է ֆինանսական միջոցները, այլ անմիջապես կնքվող պայմանագրով դրանք հատկացվել է: Սույն պայմանագրի հավելվածի վրա բացակայել է Նախարարության կնիքը:

Նախարարության կողմից կնքվել է պայմանագիրը չափապանվելով հրավերի 1-ին մասի, 9-րդ բաժնի 9.5 ենթակետի պահանջը:

ԱՆ դիրքորոշում: Արձանագրված անհամապատասխանությունները ընդունվել են ի գիտություն՝ հետագայում բացառելու համար:

Հաշվեքննողի արձագանք: Կիրականացվեն հետիսկողական միջոցառումներ:

Նախարարության կողմից կազմակերպվել և 23.02.2021թ. հրապարակվել է ՀՀ ԱՆ հեռուստատեսային ծառայությունների ձեռքբերման ընթացակարգ:

Գնման ընթացակարգի շրջանակներում հայտ է ներկայացրել «Արթուր Գրիգորյան» Ա/Ձ -ն 9,900.0 հազ. դրամով: «Արթուր Գրիգորյան» Ա/Ձ -ի կողմից ներկայացված գնային առաջարկում լրացվել է «ՌՈՄԱ» ՍՊԸ-ի տվյալները, սակայն Նախարարության կողմից մասնակցի գնային առաջարկը գնահատվել է հրավերի պահանջներին համապատասխան, մինչդեռ մասնակցի հայտը ՀՀ կառավարության թիվ 526-ն որոշման

32-րդ կետի 2-րդ ենթակետի պահանջներին համապատասխան ենթակա էր մերժման, սակայն Նախարարությունը հաշվի չառնելով որոշման պահանջները, ինչպես նաև այն հանգամանքը, որ մասնակցի ներկայացրած որակավորման և պայմանագիր ապոհվման մասին հայտարարությունները տուժանքի ձևով ևս կազմված են եղել թերություններով, «Արթուր Գրիգորյան» Ա/Ձ-ի հետ կնքել է պայմանագիր և հետագայում կատարել վճարում:

ԱՆ դիրքորոշում: Հայտը մերժման ենթակա չէ, քանի որ տեղի է ունեցել տեխնիկական վրիպակ, որը շտկվել է:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի ՀՀ կառավարության թիվ 526-ն որոշման 32-րդ կետի 2-րդ ենթակետի պահանջները չկատարելը չի կարող համարվել տեխնիկական վրիպակ, ավելին արձանագրված անհամապատասխանությունը շտկման ենթակա չէ, և հայտը անհրաժեշտ էր մերժել, ինչը Նախարարության կողմից չի կատարվել:

4.2 Պետական պատվերի շրջանակներում մատուցված ծառայությունների վերաբերյալ

Հաշվեքննության ծածկույթում ընդգրկված միջոցառումների շրջանակներում բժշկական կազմակերպությունների կողմից պետական պատվերի կատարողականի և ֆինանսական հոսքերի համապատասխանությունը ստուգելու նպատակով իրականացվել է էլեկտրոնային առողջապահության ԱՐՄԵԴ և պետական բյուջեի գանձապետական գործառնությունների LS-FINANCE համակարգերի տվյալների համադրություն: Հաշվի առնելով այն հանգամանքը, որ 2021թ. հունիս ամսին մատուցված ծառայությունների համար վճարումը կատարվել է հաջորդող ամսում և դրանք առաջին կիսամյակի գանձապետական գործառնությունների մեջ ներառված չեն, համադրումը իրականացվել է ԱՐՄԵԴ համակարգի 2021թ. առաջին 5 ամիսների կատարողականի և 30.06.2021թ. դրությամբ LS-FINANCE համակարգի միջոցով կատարված փոխանցումների հիման վրա:

2021թ. առաջին կիսամյակի արդյունքներով բժշկական կազմակերպությունների կողմից փաստացի մատուցված և Նախարարության կողմից փաստացի ընդունված ծառայությունների ծավալը կազմել է 42,841,649.2 հազ. դրամ, որի դիմաց Նախարարության կողմից իրականացված համախառն վճարումները կազմել են 36,308,585.2 հազ. դրամ: Ընդ որում, արձանագրվել է ինչպես դրական, այնպես էլ բացասական տարբերություններ: Մասնավորապես, ընդհանուր թվով 405 բժշկական կազմակերպության փաստացի և հաստատված կատարողականի դիմաց Նախարարության կողմից պակաս է վճարվել ընդհանուր 7,845,788.5 հազ. դրամ, իսկ թվով 35 բժշկական կազմակերպության ավելի է վճարվել 1,312,724.4 հազ. դրամ:

ԱՆ դիրքորոշում: 2021 թվականի առաջին 5 ամիսների կատարողականի և 30.06.2021թ-ի դրությամբ CLIENT TREASURY համակարգի միջոցով բժշկական կազմակերպություններին կատարած փոխանցումների համեմատությունը հետևյալն է. առաջին կիսամյակում առողջապահության նախարարության կողմից ընդունված կատարողականի ծավալը կազմել է 44,239,282,298 դրամ, որից ՊԱԳ-ի կողմից ֆինանսավորման ենթակա կատարողականը կազմում է 43,889,529,416 դրամ, սակայն արձանագրությամբ ներկայացված է 42,841,694.2 հազ. դրամ: Նախարարության կողմից ՊԱԳ-ի մասով ֆինանսավորումը կազմում է հաշվեքննված ժամանակահատվածում 42,339,620,585 դրամ: Կատարողականի և ֆինանսավորման տարբերությունը կազմում է 1,489,908,831 դրամ, որը պայմանավորված է կատարողականի և ֆինանսավորման համամասնությունների տարբերությամբ: Ներկայացնում եմ սույն արձանագրությամբ ամրագրված բժշկական կազմակերպությունների հաշվեքննված ժամակահատվածի

ընթացքում առողջապահության նախարարության կողմից ընդունված կադրորոշականի և իրականացված ֆինանսավորման վերաբերյալ տեղեկանք (կցվում է):

Հաշվեքննողի արձագանք: Հաշվեքննությամբ արձանագրված կադրորոշականի ցուցանիշը հաշվարկվել է հիմք ընդունելով Նախարարության կողմից 23.11.2021թ. տրամադրված կազմակերպությունների կադրորոշականի ըստ ամիսների ցուցանիշների հանրագումարը, իսկ դիրքորոշման մեջ կրկին Նախարարության կողմից ներկայացվել է այլ թվեր: Հաշվի առնելով այն հանգամանքը որ կադրորոշականի երկու ցուցանիշներն էլ տրամադրվել է Նախարարության կողմից, հաշվեքննությունն իրականացնող խումբը չի կարող հիմնվել դրանցից որևէ մեկի արժանահավատության վրա, ուստի արձանագրված անհամապատասխանության և խեղաթյուրման վերաբերյալ անդրադարձ կկատարվի 2021թ. իննը ամիսների պետական բյուջեի կատարման հաշվեքննության շրջանակներում: Ինչ վերաբերվում է ֆինանսավորման վերաբերյալ դիրքորոշման մեջ ներկայացված տվյալներին, ապա դրանք ևս արժանահավատության գնահատման համար հիմք չեն հանդիսանում, քանի որ լիարժեք չեն այլ ներառում են միայն ՊԱԳ կողմից իրականացված ֆինանսավորումը, սակայն ՊԱԳ-ը հանդիսանում է Նախարարության ընդամենը ստորաբաժանում, իսկ ամբողջ նախարարության կողմից կատարված ֆինանսավորումը տարբերվում է դիրքորոշման մեջ ներկայացված ցուցանիշներից:

Աղյուսակ 5-ում ներկայացվել է այն կազմակերպությունների տվյալները, որոնց նկատմամբ Նախարարության կողմից առավել պակաս վճարված գումարների ծավալները ամենաէականն է:

Աղյուսակ 5

	Կազմակերպության անվանում	Կատարողական	Վճարում	Տարբերություն
1	Էրեբունի բժշկական կենտրոն ՓԲԸ	3,376,384,966	2,468,043,623	908,341,343
2	Նատալի ֆարմ ՍՊԸ Աստղիկ բժշկական կենտրոն	2,580,985,318	2,005,836,981	575,148,337
3	Ս.Վ. Մալայանի անվան ակնաբուժական կենտրոն ՓԲԸ	712,640,652	198,788,300	513,852,352
4	Արմենիա ՀԲԿ	1,501,256,194	1,068,311,177	432,945,017
5	Միքայելյան վիրաբուժության ինստիտուտ ՓԲԸ	475,386,004	162,220,778	313,165,226
6	Բեսթ Լայֆ ԲԿ ՍՊԸ	608,657,003	299,994,400	308,662,603
7	Շենգավիթ բժշկական կենտրոն ՓԲԸ	858,892,205	570,709,800	288,182,405
8	Մխիթար Հերացու անվան պետական բժշկական համալսարան հիմնադրամ	1,459,023,715	1,216,833,620	242,190,095
9	Վերարտադրողական առողջության, պերինատոլոգիայի, մանկաբարձության և գինեկոլոգիայի հանրապետական ինստիտուտ ՓԲԸ	671,375,473	486,240,097	185,135,376
10	Իռ-Վինգ ՍՊԸ	290,873,474	113,701,900	177,171,574
11	Նորք Մարաշ ԲԿ ՓԲԸ	1,341,668,990	1,167,535,900	174,133,090
12	Իզմիրլյան ԲԿ	379,558,200	223,377,900	156,180,300
13	Արթմեդ ԲՎԿ ՓԲԸ	310,490,456	168,231,800	142,258,656
15	Վանաձորի բժշկական կենտրոն ՓԲԸ	888,476,030	756,760,850	131,715,180
16	Վ.Ա. Ֆանարջյանի անվան ուռուցքաբանության ազգային կենտրոն ՓԲԸ	964,732,003	845,828,600	118,903,403
17	Արաբկիր Բժշկական Համալիր ԵԴԱԻ ՍՊԸ	1,496,886,910	1,384,018,100	112,868,810
18	Շտապ բուժօգնություն ՓԲԸ	868,767,350	755,928,300	112,839,050
19	Վլադիմիր Ավագյանի անվան	203,804,614	96,563,500	107,241,114

	բժշկական կենտրոն ՍՊԸ			
20	Ավան հոգեկան առողջության կենտրոն ՓԲԸ	284,087,015	190,487,200	93,599,815

Ինչպես երևում է աղյուսակից, Էրեբունի բժշկական կենտրոն ՓԲԸ-ին Նախարարությունը 1-ին կիսամյակի արդյունքներով պակաս է վճարել 908,341.3 հազ դրամ, Նատալի ֆարմ ՍՊԸ Աստղիկ բժշկական կենտրոնին՝ 575,148.3 հազ. դրամ, Ս.Վ. Մալայանի անվան ակնաբուժական կենտրոն ՓԲԸ-ին՝ 513,852.3 հազ. դրամ, Արմենիա ՀԲԿ 432,945.1 հազ. դրամ, Միքայելյան վիրաբուժության ինստիտուտ ՓԲԸ-ին՝ 313,165.2 հազ. դրամ, Բեսթ Լայֆ ԲԿ-ին՝ 308,662.6 հազ. դրամ և այլն:

Ուշագրավ է այն, որ կազմակերպությունների նկատմամբ կատարված պակաս վճարումների կշիռը կատարողականի մեջ խիստ տարբերվում է, օրինակ Միքայելյան վիրաբուժության ինստիտուտ ՓԲԸ-ին առաջին կիսամյակի արդյունքներով պակաս է վճարվել կիսամյակի կատարողականի շուրջ 65%-ի չափով, Իզմիրյան ԲԿ-ին 41%-ի չափով, Վանաձորի բժշկական կենտրոն ՓԲԸ-ին 15%-ի չափով և այլն: Ընդհանուր առմամբ, փաստացի ընդունված կատարողականի դիմաց ոչ միայն վճարումները լիարժեք չեն կատարվել, այլ թերվճարումների պայմաններում անգամ չի պահպանվել որևիցե համամասնություն և վճարման չափի ժամանակ դրսևորվել է չկանոնակարգված հայեցողական մոտեցում:

Համանման պատկեր է արձանագրվել նաև ավելի ֆինանսավորման դեպքերում, որը ևս ստացվել է Էլեկտրոնային առողջապահության ԱՐՄԵԴ և պետական բյուջեի գանձապետական գործառնությունների LS-FINANCE համակարգերի տվյալների համադրության արդյունքում:

ԱՆ դիրքորոշում: Ինչ վերաբերվում է բժշկական կազմակերպություններին հաշվեքննվող ժամանակահատվածում կատարողականից ավել վճարած գումարներին, ապա հայտնում եմ, որ 2021 թվականից այլևս ֆինանսավորման կանխավճարային սկզբունքը չի գործում: ՀՀ կառավարության 2018 թվականի հունիսի 15-ի թիվ 706-Ն որոշման 39-րդ կետի առաջին ենթակետով ամրագրված է, որ քաղաքացիաիրավական պայմանագրերով ստանձնած պարտավորությունների դեպքում առանց հիմնարկի հաշվապահական փաստաթղթերով հիմնավորման ֆինանսական փոխհատուցում հնարավոր չէ իրականացնել:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի որ նախ և առաջ ՀՀ կառավարության 2018թ. հունիսի 15-ի թիվ 706-Ն որոշման 39-րդ կետի առաջին ենթակետի պահանջները գործել են նաև մինչև 2021թ., ինչպես նաև դիրքորոշման մեջ հստակ նշված չէ 2021թ. որ ամսվանից սկսած չի իրականացվել կանխավճարի վճարում: Ավելին, ներկայացված տվյալները դարձյալ ամբողջական չեն և ներառում են միայն ՊԱԳ կողմից համակարգվող միջոցառումների ֆինանսավորումը, իսկ ՊԱԳ-ը չի հանդիսանում առանձին հաշվառում վարող, և եզրահանգում կարելի է կատարել միայն ամբողջ Նախարարության ֆինանսական հոսքերը համադրելու միջոցով, որը և իրականացվել է հաշվեքննության ընթացքում:

Համադրման արդյունքում ի հայտ եկած առավել խոշոր տարբերությունները ներկայացվել է աղյուսակ 6-ում:

Աղյուսակ 6

	Կազմակերպության անվանում	Կատարողական	Վճարում	Տարբերություն	%
1	Սուրբ Գրիգոր Լուսավորիչ ԲԿ ՓԲԸ	737,834,299	1,597,746,787	(859,912,488.00)	116.5
2	ՀՀ ԱՆ «Թղթաբանության ազգային	363,597,250	524,709,950	(161,112,700.00)	44.3

	Կենտրոն» ՊՈԱԿ				
3	Վնասվածքաբանության և օրթոպեդիայի գիտական կենտրոն ՓԲԸ	23,061,733	74,561,400	(51,499,667.00)	223.3
4	«Գյումրու ինֆեկցիոն հիվանդանոց» ՓԲԸ	10,175,604	50,424,200	(40,248,596.00)	395.5
5	Կապանի բժշկական կենտրոն ՓԲԸ	303,607,482	329,412,426	(25,804,944.00)	8.5
6	Կախվածությունների բուժման ազգային կենտրոն ՓԲԸ	159,680,077	182,278,711	(22,598,634.00)	14.2
7	Բեգլարյան ԲԿ ՓԲԸ	121,897,605	142,956,357	(21,058,752.00)	17.3
8	Մոր և մանկան առողջության պահպանման ԳՀԿ ՓԲԸ	290,855,314	309,732,400	(18,877,086.00)	6.5
9	Ս.Սարգսյան և գործընկերներ ՍՊԸ	29,531,600	47,214,300	(17,682,700.00)	59.9
10	Գյումրու ուռուցքաբանական դիսպանսեր ՓԲԸ	33,429,172	46,888,700	(13,459,528.00)	40.3
11	Սպիտակի բժշկական կենտրոն ՓԲԸ	198,246,736	210,470,000	(12,223,264.00)	6.2

➤ Ընթացիկ հսկողություն

2021թ. 1-ին կիսամյակում Նախարարության գործունեության նկատմամբ ներքին աուդիտ չի իրականացվել, առկա չի եղել նաև ներքին հսկողական մեխանիզմ կամ դրա սահմանման վերաբերյալ որևէ իրավական ակտ:

ԱՆ դիրքորոշում: ՀՀ կառավարության 2004 թվականի մարտի 4-ի թիվ 318-Ն որոշման թիվ 2 հավելվածի 6-րդ գլխով ամրագրված է պետության կողմից երաշխավորված անվճար և արտոնյալ պայմաններով բժշկական օգնություն և սպասարկում իրականացնող բժշկական կազմակերպությունների՝ պայմանագրի շրջանակներում կատարած աշխատանքների դիտարկման, մշտադիտարկման, դեպքերի անհատական վարման, փորձագիտական գնահատման իրականացման կարգը:

ՀՀ կառավարության 2002 թվականի օգոստոսի 15-ի թիվ 1301-Ն որոշման թիվ 1 հավելվածի 3-րդ «Գործակալության գործառույթները» գլխի 8-րդ կետի «բ» ենթակետով ամրագրված է բժշկական օգնություն և սպասարկում իրականացնող բժշկական կազմակերպությունների կողմից պետական պարվերի շրջանակներում իրականացվող բժշկական օգնության և սպասարկման գործընթացի փաստաթղթային և տեղում փորձագիտական գնահատում, դիտարկում, մշտադիտարկում, կատարված աշխատանքների վերլուծություն իրականացնելու մասին դրույթը:

ՀՀ առողջապահության նախարարության պետական առողջապահական գործակալության 2019 թվականի հոկտեմբերի 31-ի թիվ 8-Լ կարգադրությամբ ամրագրված է փորձագիտական իրականացման վերաբերյալ դրույթներ:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի որ արձանագրված խնդիրը վերաբերվում է նախարարության գործունեությանը, այլ ոչ թե պայմանագրային կողմ հանդիսացող ԲԿ-ների նկատմամբ իրականացվող մշտադիտարկումներին:

Ներքին հսկողական միակ միջոցը հանդիսացել է Նախարարի 2020թ. դեկտեմբերի 23-ի 45-59-Լ հրամանի հաստատված պայմանագրի օրինակելի ձևի 2.3.3 կետի պահանջը՝ Պատվիրատուն իրավունք ունի պայմանագրով նախատեսված աշխատանքների ուսումնասիրության, դիտարկման, մշտադիտարկման, փորձագիտական գնահատման արդյունքներով հայտնաբերված թերությունները վկայակոչելու և դրանց հետ կապված պահանջներ ներկայացնելու՝ աշխատանքն ընդունելուց հետո մինչև երեք տարվա ընթացքում:

Վերոնշյալ ուսումնասիրությունների իրականացման համար առկա չի եղել որևէ մեթոդաբանություն կամ աշխատակարգ, ինչպես նաև առկա չի եղել ուսումնասիրության ենթակա օբյեկտի ընտրության որևէ չափորոշիչ:

ԱՆ դիրքորոշում: Երրորդ պարբերությամբ ներկայացված ուսումնասիրությունների իրականացման մեթոդաբանության և աշխատակարգի վերաբերյալ հայտնում եմ, որ դեպքերի անհատական վարման ընթացակարգով իրականացվող ծրագրերի ուսումնասիրությունը, դիտարկումը և մշտադիտարկումն իրականացվում է ՀՀ առողջապահության նախարարի 2019 թվականի մարտի 20-ի թիվ 675-Ա հրամանի դրույթների կատարողականի հիման վրա, մնացած դեպքերում առողջապահության նախարարի հրամաններով հաստատված պետական պատվերով իրականացվող բժշկական օգնության և սպասարկման ծառայությունների կազմակերպման չափորոշիչների հիման վրա:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի որ չափորոշիչը չի կարող լինել մեթոդաբանական հիմք:

Նախարարի 2020թ. դեկտեմբերի 23-ի 45-59-Լ հրամանի հաստատված պայմանագրի օրինակելի ձևի 2.3.2. կետի համաձայն 500 մլն. և ավելի տարեկան պայմանագրային ծավալ ունեցող բժշկական կազմակերպություններում Նախարարությունը կարող է ունենալ մշտական ներկայացուցիչ: Ներկայացուցիչների աշխատակարգը, պարտականությունները և իրավունքները կարգավորվում է նախարարի համապատասխան հրամանով: 2021թ. թեև Նախարարությունն ընդհանուր թվով 36 կազմակերպությունների հետ ունեցել է 500մլն դրամը գերազանցող պայմանագրեր, սակայն դրանցից որևէ մեկում մշտական ներկայացուցիչ չի ունեցել:

ԱՆ դիրքորոշում: Չորրորդ պարբերությամբ ամրագրված պետության կողմից երաշխավորված անվճար և արտոնյալ պայմաններով բժշկական օգնության և սպասարկման ծառայությունների մատուցման պայմանագրի 2.3.2 կետի համաձայն 500. մլն և ավել պայմանագրային գումար ունեցող բժշկական կազմակերպություններում մշտական ներկայացուցիչ ունենալու մասին հայտնում եմ, որ 2019 թվականին բժշկական կազմակերպություններում նշանակվել են մշտական ներկայացուցիչներ առողջապահության նախարարի 2019 թվականի հոկտեմբերի 22-ի թիվ 3077-Լ հրամանի, սակայն կորոնավիրուսային COVID-19 համավարակով պայմանավորված, մշտական ներկայացուցիչները հեղ չեն կանչվել բժշկական կազմակերպություններից, Հայաստանի Հանրապետությունում հայտարարված արտակարգ դրությամբ պայմանավորված: Ինչ վերաբերում է 2021 թվականին ապա այն պայմանավորված է կորոնավիրուսային COVID-19 համավարակի շարունակականության հետ:

Հաշվեքննողի արձագանք: Չի ընդունվել, քանի որ նախ և առաջ մշտական ներկայացուցիչները եղ չեն կանչվել նախքան COVID-19 համավարակը, ինչպես նաև համավարակի ներկա պայմաններում՝ մասնավորապես 2021թ. առաջին կիսամյակում ԲԿ-ների բնականոն աշխատանքը ենթադրում է, որ առկա է նաև բավարար պայմաններ ներկայացուցիչների աշխատանքի համար:

Եզրահանգում: 2021թ. 1-ին կիսամյակում Նախարարության ներքին հսկողական համակարգը շարունակել է չգործել և լինել ոչ լիարժեք, Նախարարությունը չի ունեցել բավարար գործիքակազմ իրականացված ծախսերի նկատմամբ լիարժեք և ամբողջ ծավալով հսկողություն իրականացնելու համար: